



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒-๓
ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๐๙ วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕
เรื่อง ขอบเขตเผยแพร่มติและความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕
เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดิฉันได้มีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก จึงจัดทำบันทึกความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

๑. วาระที่ ๕.๑๐ เรื่อง ร่างแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ดิฉันมีความเห็นดังนี้

๑.๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่เป็นไปโดยมิชอบ เนื่องจากในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะไม่มีการเผยแพร่ร่างประกาศ กสทช. เรื่องแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) และร่างประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม อีกทั้งประเด็นสำคัญ เช่น หลักเกณฑ์ในการจัดแบ่งพื้นที่ ซึ่งบรรจุอยู่ในร่างประกาศที่เสนอต่อที่ประชุม นั้น เป็นประเด็นที่ไม่เคยเปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเช่นกัน ดังนั้นกระบวนการนำเสนอร่างประกาศดังกล่าวจึงไม่สมบูรณ์ตามขั้นตอนของกฎหมาย

๑.๒ ในส่วนผู้ที่มีหน้าที่จัดสรรรายได้เข้ากองทุน ดิฉันมีความเห็นว่าเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการความเท่าเทียมและเป็นธรรม การจัดสรรรายได้เข้ากองทุนควรจัดเก็บผู้รับใบอนุญาตทุกประเภททุกราย ทั้งนี้โดยรวมถึงผู้ได้รับอนุญาตสัมปทานหรือสัญญาประกอบกิจการด้วย

๑.๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาระเรื่องกรอบแนวทางการจัดกลุ่มพื้นที่ ซึ่งมีการแบ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการ และพื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และไม่มีบริการนั้น ดิฉันมีความเห็นว่า ในทางปฏิบัติ กสทช. ยังมิได้แบ่งพื้นที่ของประเทศไทยออกมาตามแนวคิดดังกล่าว ซึ่งอาจทำให้ต้องใช้เงินกองทุนไปอุดหนุนในบางพื้นที่โดยไม่จำเป็น ในส่วนของการพัฒนาที่ตั้งเป้าว่าประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของทั้งประเทศสามารถเข้าถึงบริการโทรศัพท์ส่วนบุคคลและประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของประเทศเข้าถึงความเร็วของอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงไม่น้อยกว่า ๒ Mbps นั้นควรระบุว่าจะมีความคืบหน้าในแต่ละปีอย่างไรตั้งแต่ปีที่ ๒, ๓, ๔ และปีที่ ๕ เพื่อให้เห็นภาพการพัฒนาที่ชัดเจนมากขึ้น

๒. วาระที่ ๖.๑ เรื่อง การแก้ไขประกาศ กสทช. เรื่องการกำหนดข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๔

ดิฉันมีความเห็นว่า ควรมีการตรวจสอบเพื่อให้มีความชัดเจนก่อนว่า สาระของร่างประกาศดังกล่าวไม่มีส่วนที่ขัดหรือแย้งกับความตกลงหรือสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันเพื่อมิให้ร่างประกาศนี้เป็นเหตุแห่งการละเมิดสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศใดๆ ของประเทศไทย อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการการแข่งขันเสรีและเป็นธรรมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และ
เผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ