



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิญา กลางณรงค์ โทร ๑๑๒, ๑๑๓
ที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๒๐ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕
เรื่อง ขอสงวนความเห็นตามมติการประชุม กสท.ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๕ วาระที่ ๔.๑

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๕ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องรับ หรือเครื่องมือเพื่อใช้ในการรับหรือแปลงสัญญาณรายการ ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก ในการนี้ ดิฉันขอสงวนความเห็นมติที่ประชุม กสท. ในวาระการประชุมที่ ๔.๑ โดยมีเหตุผลและความเห็นประกอบ ดังนี้

๑. การผลิต นำเข้า จำหน่าย หรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งเครื่องรับเครื่องมือหรืออุปกรณ์ เพื่อให้บุคคลอื่นนำไปใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับรายการของกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิคนั้น จำเป็นต้องได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่ง กสทช. อยู่ระหว่างการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาต ประกอบกับคราวประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๕ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณากรณีที่มีผู้ขออนุญาตนำเข้าเครื่องรับสัญญาณฯ และ กสท. มีมติแล้วว่า การพิจารณาอนุญาตเกี่ยวกับเครื่องรับฯ ดังกล่าว กสทช. จะพิจารณาให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรทัศน์โดยชอบด้วยกฎหมายจาก กสทช. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น และในระหว่างนี้ได้มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. พิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการนำเข้าอุปกรณ์เครื่องรับสัญญาณฯ ทั้งในกรณีวิเทศนาคมนตาม พ.ร.บ. วิเทศนาคมน พ.ศ.๒๕๔๘ และกรณีวิเทศนาคมน ซึ่งเป็นอุปกรณ์เครื่องรับสัญญาณของกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ต่อไป

อีกทั้งขณะนี้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต เพื่อทำหน้าที่ ในการพิจารณาออกใบอนุญาตตามมาตรา ๗๐ ในกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างประกาศราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะทำการ กระบวนการพิจารณาอนุญาตตลอดจนการกำกับดูแลเป็นไปอย่างมีระบบ

๒. การที่ กสท. ได้พิจารณาเรื่องที่มีลักษณะเดียวกันในระหว่างนี้และมีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาแนวทางการอนุญาตเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องรับ หรือเครื่องมือเพื่อให้บุคคลอื่นนำไปใช้ในการรับหรือแปลงสัญญาณรายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกตามมาตรา ๗๐ ในกฎหมายข้างต้น จึงเป็นการเร่งรัดให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการอันเป็นการขัดต่อมติของ กสท. เดิมที่ระบุไว้

/กสทช. จะพิจารณา ...

กสทช. จะพิจารณาให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรทัศน์โดยชอบด้วยกฎหมายจาก กสทช. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น การมีมติเช่นนี้สะท้อนกระบวนการใช้อำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการ กำหนดนโยบายโดยขาดความรอบคอบ

นอกจากนี้ข้ออภิปรายเพื่อสนับสนุนมติ กสทช.ข้างต้น ยังสะท้อนการพิจารณาบนหลักนิติบัญญัติ (De jure) ที่ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง กล่าวคือ การมองว่าผู้ประกอบการธุรกิจที่แสดงความจำนงนำเข้า อุปกรณ์รับสัญญาณฯ เป็นเพียงผู้ค้าเครื่องรับสัญญาณฯ เท่านั้น ซึ่งหากพิจารณาตามหลักการรับรองข้อเท็จจริงหรือ โดยพฤตินัย (De facto) แล้วย่อมพบว่าพฤติกรรมของผู้นำเข้าเครื่องรับสัญญาณบางรายเป็นที่ประจักษ์แจ้งต่อ สาธารณะว่าเป็นผู้ประกอบการด้านกิจการโทรทัศน์

อีกทั้งการอนุญาตเกี่ยวกับอุปกรณ์เครื่องรับสัญญาณเพื่อใช้ในกิจการที่ยังมิได้รับอนุญาตให้ประกอบ กิจการโทรทัศน์โดยชอบด้วยกฎหมาย อาจส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคได้ในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่งหาก กสทช. อนุญาตนำเข้าอุปกรณ์รับสัญญาณฯ โดยไม่สามารถดำเนินการออกใบอนุญาตประกอบกิจการได้ในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและคำสงวนความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ