

**ระเบียบวาระที่**                      **เรื่องเพื่อพิจารณา**  
การกำกับดูแลการโฆษณาที่ผิดกฎหมายและกระบวนการอนุญาตทดลองประกอบ  
กิจการกระจายเสียง ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลอง  
ประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕

**ผู้รับผิดชอบ**                      กสทช.สุภิญญาฯ (ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน)

**๑. เรื่องเพื่อพิจารณา**

ข้อเสนอเพื่อการกำกับดูแลการโฆษณาที่ผิดกฎหมายและกระบวนการอนุญาตทดลองประกอบ  
กิจการกระจายเสียง ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง  
พ.ศ. ๒๕๕๕

**๒. ความเป็นมา**

๒.๑ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ.  
๒๕๕๕ ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐  
กันยายน ๒๕๕๕ โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิยื่นคำขอตกลงประกอบกิจการกระจายเสียง ดำเนินการยื่นคำขอฯ ด้วย  
ตนเองหรือทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ต่อสำนักงาน กสทช. ภายในกำหนดระยะเวลาที่ประกาศกำหนด

๒.๒ สำนักงาน กสทช. ได้กลั่นกรองคำขอตกลงประกอบกิจการกระจายเสียงเพื่อเสนอ  
ให้ที่ประชุม กสทช.พิจารณา นับแต่การประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔๗/๒๕๕๕ (เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕)  
จนถึงการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๖ (วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) รวมพิจารณาอนุญาตไปแล้ว ๓๗ ครั้ง  
และมีผู้ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง จำนวนทั้งสิ้น ๒,๘๔๔ ราย ดังนี้

(๑) ประเภทกิจการบริการทางธุรกิจ จำนวน ๑,๘๓๔ ราย

(๒) ประเภทกิจการบริการสาธารณะ จำนวน ๕๘๔ ราย

(๓) ประเภทกิจการบริการชุมชน จำนวน ๔๒๖ ราย

ทั้งนี้ยังอยู่ในขั้นตอนกระบวนการพิจารณากลั่นกรองของสำนักงาน กสทช. เป็นจำนวนทั้งสิ้น  
๒,๙๙๘ ราย

๒.๓ สำนักงาน กสทช. รายงานการดำเนินการต่อที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่  
จันทร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง ข้อมูลการแจ้งความประสงค์ประกอบกิจการกระจายเสียงของกลุ่มสถานี  
วิทยุที่ไม่มีสิทธิยื่นคำขอตกลงประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖  
เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่ได้มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาของกลุ่มสถานีวิทยุที่ไม่มีสิทธิ  
ยื่นคำขอตกลงประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลอง  
ประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีผู้ยื่นแบบแจ้งความประสงค์ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๒๓๙ ราย ดังนี้

(๑) ประเภทกิจการบริการทางธุรกิจ จำนวน ๑,๗๕๕ ราย

/ (๒) ประเภทกิจการ...

(๒) ประเภทกิจการบริการสาธารณะ จำนวน ๒๗๖ ราย

(๓) ประเภทกิจการบริการชุมชน จำนวน ๒๐๘ ราย

### ๓. การดำเนินการ

๓.๑ สำนักงาน กสทช. โดยการริเริ่มของ กสทช.ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน จัดเวทีสัมมนาวิชาการ เรื่อง “กสทช. กับนโยบายการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน : กรณีสื่อวิทยุ” วันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเซ็นจูรี่พาร์ค และได้รับข้อคิดเห็นในการกำกับดูแลการโฆษณาที่ผิดกฎหมาย ตลอดจนกระบวนการออกใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง สรุปลงโดยสังเขปได้ ดังนี้

#### ๓.๑.๑ การกำกับดูแลการโฆษณาที่ผิดกฎหมาย

(๑) ประชาชนรับฟังวิทยุกระจายเสียงที่ทดลองประกอบกิจการออกอากาศโฆษณาสินค้าหรือผลิตภัณฑ์จำพวก อาหารเสริม ผลิตภัณฑ์สุขภาพ ยา และปุ๋ย เป็นจำนวนมากแต่ไม่สามารถร้องเรียนมาที่สำนักงาน กสทช.ได้ เนื่องจากไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลของสถานีที่ออกอากาศได้ จึงมีความจำเป็นที่สำนักงาน กสทช.จะต้องเอื้อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลที่ประกอบกิจการให้บริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและร้องเรียนตามระบบและกลไกของสำนักงานฯ

(๒) กสทช.ควรกำหนดเงื่อนไขและกระบวนการในการกำกับดูแลการโฆษณาที่ผิดกฎหมายในสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาตหรืออยู่ภายใต้กระบวนการอนุญาตทดลองประกอบกิจการโดยให้มีผลผูกพันต่อการให้อินเทอร์เน็ตประกอบกิจการต่อไปหรือเป็นผลให้มีการเพิกถอนสิทธิทดลองประกอบกิจการเพื่อควบคุมเนื้อหาการโฆษณาที่อาจมีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรงได้

(๓) การส่งเสริมให้มีกลไกของผู้ฟัง-ผู้บริโภคในระดับพื้นที่ที่จะมีส่วนช่วยให้มีการตรวจสอบการออกอากาศเนื้อหาที่ผิดกฎหมาย และมีส่วนช่วยสำนักงาน กสทช.กำกับดูแล

#### ๓.๑.๒ กระบวนการอนุญาตทดลองประกอบกิจการและการกำกับดูแล

(๑) การพิจารณาออกใบอนุญาตโดยใช้กระบวนการกลั่นกรองเฉพาะเอกสารคำขอรับใบอนุญาตฯ แม้มีข้อดีที่อาจเอื้อให้มีการดำเนินการอนุญาตได้อย่างรวดเร็ว แต่ส่งผลให้ผู้ยื่นขออนุญาตไม่ประกอบกิจการตามเงื่อนไขตามประเภทกิจการที่ยื่นขอไว้ เนื่องจากเห็นถึงความไม่พร้อมของสำนักงาน กสทช. ในการกำกับดูแลให้เป็นไปตามประกาศกำหนดได้

(๒) เนื่องจากขั้นตอนการพิจารณาออกใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงซึ่งมีลักษณะเป็นการพิจารณาอนุญาตในแต่ละคราว และล่วงเลยมากระทั่งสถานีที่ได้รับอนุญาตในครั้งแรกกำลังจะสิ้นสุดอายุการอนุญาต ส่งผลให้การดำเนินการต่อเนื่องตามขั้นตอนประกาศกำหนด เกิดสภาพปัญหาทับซ้อน อาทิ การจ่ายค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอฯ รอบใหม่ การเริ่มต้นจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่ในปีที่สอง การต้องนำเครื่องส่งวิทยุไปตรวจและปรับให้อยู่ภายใต้มาตรฐานทางเทคนิค ล้วนเป็นกรณีที่เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบโดยเฉพาะในกลุ่มผู้ประกอบการทางธุรกิจ

/(๓) การกำกับดูแล...

(๓) การกำกับดูแลผู้ประกอบการภายหลังที่ได้รับอนุญาตเป็นไปโดยไม่ทั่วถึงหรือไม่ได้รับการคุ้มครองสิทธิ ทั้งกรณีการรบกวนคลื่นความถี่กันเอง และกรณีการกำกับดูแลผู้ประกอบการตามเงื่อนไขของแต่ละประเภทที่ได้รับอนุญาตซึ่งในกรณีนี้ กสทช. อาจส่งเสริมให้มีกลไกการมีส่วนร่วมในระดับพื้นที่ร่วมตรวจสอบเฝ้าระวัง เช่น เครือข่ายหรือกลุ่มคนที่เป็นผู้บริโภค ผู้ประกอบการที่รวมกลุ่มกันเองเพื่อกำกับดูแล

(๔) ในขั้นตอนการนำเครื่องส่งวิทยุไปตรวจสอบมาตรฐานตามเงื่อนไขของประกาศ กสทช. ควรมีการประกาศและตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยตรวจสอบฯ ให้เป็นไปอย่างโปร่งใสด้วย เพราะเริ่มเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ในกลุ่มผู้ประกอบการว่ามีกรณีที่เป็นการแสวงหาประโยชน์จากผู้ประกอบการที่นำเครื่องไปตรวจสอบ เช่น การเสนอให้ซื้อเครื่องส่งวิทยุใหม่จากหน่วยตรวจสอบ

### ๓.๑.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนกิจการวิทยุ

(๑) แนวความคิดในการสนับสนุนวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนตามกฎหมายนั้นเป็นสิ่งที่ดี แต่ควรให้ความสำคัญกับกระบวนการในการสนับสนุน เนื่องจากข้อจำกัดของกระบวนการออกใบอนุญาตทดลองประกอบการที่ผ่านมา

(๒) เนื้อหารายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงมีปัญหามาก ดังนั้นการอบรมเพื่อให้ใบผู้ประกาศควรตอบโจทย์การแก้ไขปัญหาในด้านเนื้อหาที่กระทบต่อผู้ฟัง-ผู้บริโภค

### ๓.๑.๔ แนวทางในการจัดสรรคลื่นความถี่กับการเปลี่ยนผ่านไปสู่วิทยุดิจิทัล

(๑) การดำเนินการเรื่องเปลี่ยนระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงไปสู่ระบบดิจิทัล กสทช. ควรกำหนดแผนการเปลี่ยนผ่านที่ชัดเจนและให้ผู้ประกอบการและประชาชนมีส่วนร่วม และเห็นถึงความเป็นไปได้ในการเปลี่ยนผ่าน ซึ่งกระบวนการดังกล่าวต้องใช้ระยะเวลาพอสมควรในการเตรียมความพร้อมและความเข้าใจ

(๒) ดังนั้นจึงควรพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ในระบบอนาล็อกหรือคลื่นในระบบเอฟเอ็ม ในระหว่างนี้เพราะหากรอให้มีการดำเนินการไปสู่ระบบดิจิทัลก็จะเป็นผลให้สถานีวิทยุกระจายเสียงรายใหม่ไม่มีโอกาสเข้าสู่กระบวนการอนุญาตที่แท้จริง อีกทั้งการจัดสรรคลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ก็จะเกิดความล่าช้าออกไป

(๓) ขั้นตอนและระยะเวลาการเรียกคืนคลื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙ จะเป็นเงื่อนไขให้เกิดการนำคลื่นความถี่มาจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้ประโยชน์ให้กับภาคส่วนต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้

๓.๒ นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ กสทช. ได้รับหนังสือจากตัวแทนสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ ที่ สวชช.๐๕๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่องขอเสนอต่อแนวทางการส่งเสริมและพัฒนากิจการกระจายเสียง กรณีวิทยุชุมชนและวิทยุรายใหม่ เรียน กสทช.สุภิญญา กลางณรงค์ สำเนาเรียน ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และจากตัวแทนสมาคมผู้ประกอบวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย หนังสือลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การพิจารณาใบอนุญาตประกอบการธุรกิจเรียน ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ผ่าน กสทช.สุภิญญา กลางณรงค์

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

#### ๔. ข้อกฎหมาย/หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑. พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

.....

(๔) พิจารณานุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๖) พิจารณานุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

#### ๔.๒ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

๕.๑ ยุทธศาสตร์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ครอบคลุมทุกประเภทกิจการ โดยให้มีการบริหารจัดการการใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาต

##### วัตถุประสงค์

๑) เพื่อให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ เป็นไปอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรของชาติ

๒) เพื่อส่งเสริมการใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ

##### แนวทาง

๑) กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓ ใช้บังคับ

๒) กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ตามข้อ ๑) ให้คืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

.....

๔) กำหนดมาตรการชั่วคราวก่อนการออกใบอนุญาตประกอบกิจการ สืบเนื่องจากการปฏิบัติ ตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

.....

๘) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไร ในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของคลื่นความถี่ในแต่ละพื้นที่ ของการอนุญาตประกอบกิจการ

/๙) กำหนดหลักเกณฑ์...

๙) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน

.....

๑๐) จัดทำแผนสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

ตัวชี้วัด

๑) มีฐานข้อมูลการใช้ประโยชน์ของคลื่นความถี่และความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ที่ใช้ในปัจจุบัน ภายใน ๑ ปี

๒) มีการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ภายใน ๒ ปี

.....

๕) ผู้ประกอบการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ที่ปฏิบัติตามบทเฉพาะกาล แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มากกว่าร้อยละ ๙๕ เข้าสู่ระบบภายใต้มาตรการชั่วคราวภายใน ๓ ปี

.....

๙) มีหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และการส่งเสริมการใช้คลื่นความถี่ในกิจการบริการชุมชนด้านกิจการกระจายเสียง ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการภายใน ๒ ปี

๑๐) มีหลักเกณฑ์การให้ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และการส่งเสริมการเข้าใช้คลื่นความถี่ในกิจการบริการชุมชนด้านกิจการโทรทัศน์ ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการภายใน ๓ ปี

๑๑) มีหลักเกณฑ์การส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน

๑๒) มีแผนสนับสนุนด้านกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะสำหรับผู้ประกอบการบริการชุมชน

**๔.๓ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕**

ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด โดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๙ ผู้ขอทดลองประกอบกิจการต้องส่งเอกสารหลักฐานและข้อมูลโดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด เอกสารหลักฐาน และข้อมูล ดังนี้

(๑) สำเนาเอกสารแสดงการจัดตั้งนิติบุคคล เช่น กฎหมายจัดตั้ง หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล สมาคม มูลนิธิ บัญชีผู้ถือหุ้น หนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับนิติบุคคล สมาคม มูลนิธิ

(๒) สำเนาเอกสารแสดงการจัดตั้งกลุ่มคน เช่น หลักฐานเชิงประจักษ์ในการรวมตัวเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนในลักษณะต่าง ๆ ของกลุ่มคน

/(๓) เอกสาร...

(๓) เอกสารเกี่ยวกับบุคคล เช่น สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านของผู้ยื่นขอทดลองประกอบกิจการ และผู้มีอำนาจกระทำการแทนผู้ยื่นขอทดลองประกอบกิจการ

(๔) เอกสารเกี่ยวกับสถานที่การทดลองประกอบกิจการ ดังนี้

(๔.๑) สำเนาทะเบียนบ้านที่สถานี และ/หรือ เสาอากาศที่ตั้งอยู่ โดยให้แสดงข้อมูลและรายละเอียดบ้านเลขที่ ชื่ออาคาร หมายเลขห้อง ถนน ซอย แขวง/ตำบล เขต/อำเภอ จังหวัด รหัสไปรษณีย์ หมายเลขโทรศัพท์ หมายเลขโทรสาร พร้อมทั้งพิกัดที่ตั้ง (ละติจูดและลองจิจูด) ซึ่งได้มีการรับรองความถูกต้องของข้อมูลโดยผู้ยื่นแบบคำขอ ทั้งนี้ หากมิใช่สถานที่ที่ผู้ยื่นแบบคำขอทดลองประกอบกิจการมีกรรมสิทธิ์อยู่จะต้องมีเอกสาร หนังสือ หรือสัญญาเช่า หรือเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงการให้ใช้ โดยมีระยะเวลาเช่าหรือให้ใช้ไม่น้อยกว่าสองปี

(๔.๒) แผนที่ตั้งของสถานีและสายอากาศ ตลอดจนภาพถ่ายสถานี สายอากาศ เครื่องส่งวิทยุกระจายเสียง โดยให้แสดงรายละเอียดพอสังเขป

(๕) ข้อมูลผังรายการและสัดส่วนรายการที่จะใช้ในการทดลองประกอบกิจการ ตามภาคผนวก

ฎ

(๖) ชื่อผู้อำนวยการสถานี เจ้าหน้าที่รายการ เจ้าหน้าที่เทคนิค เจ้าหน้าที่ธุรการ และกรรมการบริหารสถานีผู้ทดลองประกอบกิจการ รวมถึงการบริหารจัดการสถานี ตามภาคผนวก ฐ

ข้อ ๑๐ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแบบคำขอตามข้อ ๘ และเอกสารหลักฐานประกอบคำขอตามข้อ ๙ แล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบแบบคำขอและเอกสารหลักฐานประกอบดังกล่าวภายในสามสิบวันทำการ ทั้งนี้ อาจขอขยายระยะเวลาได้ไม่เกินเจ็ดวันทำการ หากปรากฏว่าแบบคำขอทดลองประกอบกิจการ เอกสารหลักฐาน และข้อมูลไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่คืนแบบคำขอพร้อมเอกสารที่ยื่นมาทั้งหมดให้ผู้ยื่นคำขอทดลองประกอบกิจการภายในห้าวันทำการนับแต่วันที่รับคำขอ

เมื่อแบบคำขอและเอกสารหลักฐานประกอบคำขอถูกต้องครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความครบถ้วนของแบบคำขอ เอกสาร และหลักฐานตามวรรคแรกครบถ้วนทุกรายการแล้ว ให้ พนักงานเจ้าหน้าที่ แจ้งสิทธิการทดลองประกอบกิจการพร้อมเงื่อนไขการทดลองประกอบกิจการให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายในสิบห้าวันทำการนับแต่ระยะเวลาตามวรรคหนึ่งสิ้นสุดลง ทั้งนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการเพื่อทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันแจ้งสิทธิทดลองประกอบกิจการ

ให้ผู้ทดลองประกอบกิจการมีหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาต โดยต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๑ ระยะเวลาการทดลองประกอบกิจการให้มีระยะเวลาหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการ

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต่ออายุการทดลองประกอบกิจการได้ครั้งละหนึ่งปี เว้นแต่กรณีที่มิปฏิบัติตามเงื่อนไขการเป็นผู้ทดลองประกอบกิจการตามข้อ ๑๓

การต่ออายุการทดลองประกอบกิจการจะดำเนินการได้เมื่อปรากฏผลการตรวจสอบประวัติการทดลองออกอากาศของผู้ทดลองประกอบกิจการว่าไม่เคยทดลองประกอบกิจการที่ขัดต่อเงื่อนไขการเป็นผู้ทดลองประกอบกิจการ ให้สำนักงานต่ออายุการทดลองประกอบกิจการให้ผู้ทดลองประกอบกิจการรายนั้นทันที ทั้งนี้ การต่ออายุการทดลองประกอบกิจการให้ต่ออายุการทดลองประกอบกิจการได้ครั้งละหนึ่งปี

/ข้อ ๑๒ การสิ้นสุด...

ข้อ ๑๒ การสิ้นสุดการอนุญาตทดลองประกอบกิจการภายใต้ข้อ ๑๑ คณะกรรมการอาจพักใช้หรือเพิกถอนการทดลองประกอบกิจการในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ทดลองประกอบกิจการมีความประสงค์จะยกเลิกการทดลองประกอบกิจการด้วยตนเอง

(๒) ผู้ทดลองประกอบกิจการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในการให้ทดลองประกอบกิจการ

ตามข้อ ๑๓

(๓) ผู้ทดลองประกอบกิจการกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๔) ผู้ทดลองประกอบกิจการถูกแจ้งเตือนกรณีการเผยแพร่เนื้อหารายการที่ขัดต่อเงื่อนไขการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือการแพร่กระจายคลื่นความถี่อันเป็นการรบกวน ซึ่งได้เคยมีการบันทึกไว้ในประวัติการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง และเพิกเฉยมิได้แก้ไข ปรับปรุงให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้แจ้งเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร

ข้อ ๑๓ เงื่อนไขของการเป็นผู้ทดลองประกอบกิจการ

(๑) จะต้องมีความประพฤติดีตามประเภทที่กำหนดไว้ตามข้อ ๖

(๒) จะต้องทดลองประกอบกิจการด้วยตนเอง และถือเป็นผู้ถือใบอนุญาตเฉพาะตัวจะโอนแก่กันมิได้

(๓) จะต้องออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสาระที่ไม่ก่อให้เกิดการล้มล้างการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือที่ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือไม่มีการกระทำซึ่งเข้าลักษณะลามกอนาจาร หรือไม่มีผลกระทบต่อทำให้เกิดความเสื่อมทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง

(๔) จะต้องจัดให้มีการบันทึกรายการที่ได้ออกอากาศไปแล้ว โดยอาจบันทึกไว้ในเทป หรือวัสดุโทรทัศน์อย่างอื่น หรือด้วยวิธีการใด ๆ ที่สามารถถ่ายทอดกลับมาเป็นรายการนั้นได้ และเก็บรักษาไว้เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ โดยระยะเวลาการเก็บรักษาการบันทึกต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(๕) จะต้องเสนอผังรายการซึ่งมีลักษณะตามที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในแต่ละประเภทตามภาคผนวก ก ข หรือ ค ต่อคณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามเดือนนับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการ และหากประสงค์จะเปลี่ยนแปลงผังรายการและสัดส่วนรายการที่ได้แจ้งไว้ให้แจ้งต่อคณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทราบไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนดำเนินการออกอากาศ เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อประโยชน์สาธารณะ เมื่อได้มีการออกอากาศแตกต่างจากผังรายการให้แจ้งต่อคณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่โดยพลัน

(๖) จะต้องประกาศชื่อสถานี คลื่นความถี่ ชื่อผู้ดำเนินรายการและหมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้ทุกต้นชั่วโมง

(๗) การหารายได้จากทดลองประกอบกิจการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในภาคผนวก ก ภาคผนวก ข หรือ ภาคผนวก ค แล้วแต่กรณี

(๘) จะต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการสถานีซึ่งมีสัญชาติไทย เพื่อควบคุมดูแลให้มีการออกอากาศให้เป็นไปตามขอบเขตเงื่อนไขที่กำหนด

(๙) จะต้องไม่ออกอากาศที่ก่อให้เกิดการรบกวนต่อกิจการวิทยุทางการบิน กิจการวิทยุคมนาคม กิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุกระจายเสียง และกิจการวิทยุโทรทัศน์ ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วและสถานีวิทยุของประเทศเพื่อนบ้าน หากเกิดการรบกวนจะต้องระงับการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนทันที

/(๑๐) การใช้คลื่น...

(๑๐) การใช้คลื่นความถี่ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ที่คณะกรรมการ กิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กำหนดตามภาคผนวก ง

(๑๑) จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการหรือตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงต้องมีลักษณะทางเทคนิคตามมาตรฐานทางเทคนิคที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในภาคผนวก ช

(๑๒) จะต้องดำเนินการออกอากาศแจ้งข่าวหรือเตือนภัยให้ประชาชนทราบเมื่อรัฐบาล หรือ หน่วยงานของรัฐร้องขอ กรณีที่มีภัยพิบัติหรือมีเหตุฉุกเฉิน หรือมีกรณีอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๓) การตั้งหรือการขอเปลี่ยนแปลงความสูงเสาอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงสำหรับผู้ทดลองประกอบกิจการที่ตั้งอยู่ในบริเวณเขตปลอดภัยการบินอากาศ จะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงาน ที่มีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการบินอากาศก่อนการยื่นขอใบอนุญาตตั้งสถานีวิทยุคมนาคมต่อคณะกรรมการ

(๑๔) การจัดตั้งหรือสร้างสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ติดตั้งเสาอากาศจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคาร

(๑๕) ผู้ทดลองประกอบกิจการต้องชำระค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอตามอัตราและระยะเวลา ที่คณะกรรมการกำหนด หากไม่ชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ขอรับใบอนุญาต จะต้องชำระค่าธรรมเนียมเพิ่มตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด มิฉะนั้นจะถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตสละสิทธิ ในการขอทดลองประกอบกิจการ กรณีผู้ทดลองประกอบกิจการไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา สิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนดชำระค่าธรรมเนียม ให้ถือว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นผลนับถัดจากวันครบกำหนด ชำระค่าธรรมเนียม

## ๕. ข้อวิเคราะห์

เพื่อให้ กสท. สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการ กระจายเสียง ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ และเป็นไปตามแนวทางและตัวชี้วัดประกอบกับเงื่อนไขเวลาที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจาย เสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ประกอบกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทั้งผู้บริโภคและผู้ประกอบกิจการที่มีการรวมกลุ่มกันเอง ซึ่งสะท้อนสภาพปัญหาในขั้นตอนกระบวนการอนุญาตและกำกับดูแล วิทยุกระจายเสียงภายหลังจากที่บังคับใช้ประกาศหลักเกณฑ์มาเป็นระยะเวลาสองปี จึงมีข้อวิเคราะห์ประกอบ ดังนี้

๕.๑ การกำกับดูแลการโฆษณาที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์จำพวกอาหารและยา ที่ไม่ได้รับอนุญาตมีการออกอากาศแพร่หลายผ่านสถานีวิทยุกระจายเสียงทั้งที่ได้รับอนุญาตและไม่ได้รับอนุญาต ทดลองประกอบกิจการ อันมีผลกระทบต่อประชาชนผู้ฟังผู้บริโภคที่หลงเชื่อซึ่งเข้าใจได้ว่าการออกอากาศ กระจายเสียงที่เกิดขึ้นเป็นข่าวสารที่ถูกต้องและได้รับการกลั่นกรองจากหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว อีกทั้งการแสวงหากำไรจากการจำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์เหล่านี้เป็นแรงจูงใจอย่างสำคัญ ในการจัดตั้งสถานี วิทยุเพื่อออกอากาศโฆษณาทั้งโดยที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการอย่างถูกต้องตามกฎหมายและไม่ถูกต้องตาม กฎหมาย อันเป็นผลกระทบต่อเนื่องถึงการทำหน้าที่กำกับดูแลตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และหน่วยงานรัฐ ที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ กระบวนการพิจารณาอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงที่มีความล่าช้า ซึ่งหากพิจารณาขั้นตอนการดำเนินการตามข้อ ๑๐ ของประกาศกสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลอง

/ประกอบกิจการ...



ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ จะเห็นได้ว่าเป็นแนวทางที่ประสงค์ให้มีการเร่งรัดให้มีการอนุญาตโดยเร็ว เนื่องจากกำหนดไว้ว่า เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความครบถ้วนของแบบคำขอเอกสาร และหลักฐานตามวรรคแรกครบถ้วนทุกรายการแล้วให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งสิทธิการทดลองประกอบกิจการพร้อมเงื่อนไขการทดลองประกอบกิจการให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายในสิบห้าวัน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการเพื่อทราบภายในสิบห้าวัน ซึ่งจะทำให้สามารถเข้าสู่ขั้นตอนการกำกับดูแลผู้ทดลองประกอบกิจการตามเงื่อนไขของประกาศได้โดยเร็ว

๕.๓ แนวทางการส่งเสริมบริการชุมชนปรากฏในยุทธศาสตร์ (๕.๑) การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ของแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) โดยกำหนดตัวชี้วัด (๙) ให้มีหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และการส่งเสริมการใช้คลื่นความถี่ในกิจการบริการชุมชนด้านกิจการกระจายเสียงในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการภายใน ๒ ปี ส่วนตัวชี้วัด (๑๑) ให้มีหลักเกณฑ์การส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน และตัวชี้วัด (๑๒) ให้มีแผนสนับสนุนด้านกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะสำหรับผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน

ตามเงื่อนไขด้านระยะเวลานับแต่แผนแม่บทฯ ประกาศใช้เมื่อ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ จะเหลือระยะเวลาประมาณ ๖ เดือน เพื่อจัดให้มีหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และการส่งเสริมการใช้คลื่นความถี่ในกิจการบริการชุมชนด้านกิจการกระจายเสียง ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ ส่วนการจัดให้มีแผนสนับสนุนด้านกองทุนวิจัยและพัฒนาฯ สำหรับผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน สำนักงาน กสทช. เคยนำวาระในลักษณะดังกล่าวเข้าหารือเมื่อคราว ประชุม กสท. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ (เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖) และมีมติให้กรรมการ กสท. นำไปทบทวน แล้วนำเสนอต่อที่ประชุมอีกครั้ง ดังนั้นจึงเป็นโอกาสที่เอื้อที่จะจัดให้มีแผนสนับสนุนตามตัวชี้วัดขึ้นในปีแรก

## ๖. ข้อเสนอ

๖.๑ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ในส่วนงานที่เกี่ยวข้องส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกลไกผู้ฟัง-ผู้บริโภคในระดับพื้นที่ให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการออกอากาศเนื้อหาที่ผิดกฎหมาย และให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดของสถานีวิทยุที่ได้รับอนุญาต รวมทั้งที่อยู่ภายใต้กระบวนการอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. เพื่อเอื้อให้ประชาชนได้ตรวจสอบและร้องเรียนตามระบบและกลไกของสำนักงาน

๖.๒ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ทำหนังสือแจ้งให้ผู้ได้รับอนุญาตและผู้ยื่นขอทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงรับทราบถึงกระบวนการขั้นตอนกำกับดูแล ตลอดจนเงื่อนไขการอนุญาตทดลองประกอบกิจการและการสิ้นสุดการทดลองประกอบกิจการ

๖.๓ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนกระบวนการอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยทันที

๖.๔ ขอให้ที่ประชุมมีมติให้เริ่มนับระยะเวลาการทดลองประกอบกิจการของผู้ทดลองประกอบกิจการในคราวแรก เมื่อผู้ยื่นคำขอตกลงประกอบกิจการร้อยละแปดสิบจากจำนวนผู้ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการทั้งหมดได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการตามประกาศฯ เพื่อมิให้เป็นเงื่อนไขที่ก่อให้เกิด

/ความได้เปรียบ...

ความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ทดลองประกอบกิจการ แต่ทั้งนี้ไม่ให้มีผลต่อเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมและการกำหนดลักษณะทางเทคนิคตามมาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงตามที่คณะกรรมการกำหนดไว้ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕

๖.๕ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช.ปรับปรุงโครงการสนับสนุนกิจการบริการชุมชนด้านกิจการกระจายเสียง และให้ที่ประชุม กสท.พิจารณาอีกครั้ง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนวิจัยฯ ตามขั้นตอน

๖.๖ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ศึกษาความเป็นไปได้ของแผนและแนวทางในการจัดสรรคลื่นความถี่ในระบบอานาล็อกเปรียบเทียบกับ การเปลี่ยนผ่านกิจการกระจายเสียงไปสู่ระบบดิจิทัล ตลอดจนกรอบการจัดสรรคลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะตามบทบัญญัติของกฎหมาย

### ๗. มติที่ประชุม

---

---

---

---

---



สมาคมผู้ประกอบวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย  
Thai Local Radio Vocation Association

43/ 18 ถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น 40000

รายงานเลขานุการ ก.บ.ช. สุกัญญา
เลขที่ 5ทอ 191/2056
03 ต.ค. 2556
11.28

วันที่ 3 ตุลาคม 2556

เรื่อง การพิจารณาใบอนุญาตประกอบกิจการธุรกิจ

เรียน ประธานคณะกรรมการกิจการกระจาย กิจการโทรทัศน์ ผ่าน กสทช.สุกัญญา กลางณรงค์

อ้างถึง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ.2555

ตามที่ทางคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้ประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ.2555 มีผลบังคับวันที่ 20 กันยายน 2555 และได้ดำเนินการจัดให้มีการยื่นขออนุญาตทดลองออกอากาศตามประกาศมาแล้วนั้น แต่ปรากฏว่า ทางคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ไม่สามารถดำเนินการตาม ประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงให้กับทุกสถานีได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิก ของสมาคมผู้ประกอบวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย (วทท.) ที่ประสงค์จะขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง ประเภทบริการธุรกิจ จึงเป็นเหตุให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันของกลุ่มผู้ดำเนินการกิจการวิทยุซึ่งสามารถจำแนก ได้เป็น 6 กลุ่ม ดังนี้

1. กลุ่มที่ได้รับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการธุรกิจซึ่งต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเป็นเงิน 10,700 บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดร้อยบาทถ้วน) และใบอนุญาตจะสิ้นสุดในเดือน ธันวาคม 2556
2. กลุ่มที่ได้รับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการธุรกิจซึ่งต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเป็นเงิน 10,700 บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดร้อยบาทถ้วน) และใบอนุญาตจะสิ้นสุดในเดือน เมษายน 2557
3. กลุ่มที่ได้ยื่นขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทธุรกิจบางสถานี จ่ายค่าธรรมเนียมแล้ว แต่ใบอนุญาตอยู่ในระหว่างดำเนินการพิจารณาออกใบอนุญาต ซึ่งกลุ่มนี้ยังไม่อยู่ในกำหนดเงื่อนไขเวลา
4. กลุ่มที่ไม่ประสงค์ดำเนินการขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงแต่ดำเนินการส่งกระจายเสียงโดยไม่สนใจกติกาใดๆ
5. กลุ่มที่ยื่นขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนซึ่งจ่ายค่าธรรมเนียมเพียง 500 บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน) แต่ได้ดำเนินการเช่นเดียวกับประเภทประกอบกิจการบริการธุรกิจ

6. กลุ่มที่ยื่นขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะ ซึ่งจ่ายค่าธรรมเนียมเพียง 2,000 บาท (สองบาทถ้วน) แต่ได้ดำเนินการเช่นเดียวกับประเภทประกอบกิจการบริการธุรกิจ

ตามประกาศฉบับดังกล่าว เมื่อใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียงครบกำหนดระยะเวลา 1 ปี จะต้องไปยื่นขอต่อใบอนุญาตและจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมอีก 10,000 บาท พร้อมทั้งนำเครื่องส่งไปตรวจสอบ มาตรฐานตามประกาศของ กสทช. โดยจะต้องมีลักษณะทางเทคนิคของสถานีวิทยุกระจายเสียง คือ

1. ต้องลดกำลังส่งต้องไม่เกิน 500 วัตต์
2. เสาสูงไม่เกิน 60 เมตร วัดจากสูงสุดสูงสุดของสายอากาศถึงพื้นดิน
3. การกระจายเสียงรัศมีไม่เกิน 20 เมตร

ฉะนั้น หากพิจารณาตามข้อเท็จจริง ซึ่งปรากฏเป็นข้อมูลดังกล่าวข้างต้น ทำให้เกิดความไม่เสมอภาค และความไม่เท่าเทียมกันในการดำเนินกิจการทางธุรกิจก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ที่ได้รับใบอนุญาตในกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ถือเป็นความบกพร่องของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศฉบับดังกล่าว

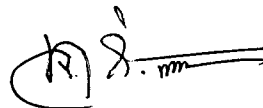
สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย (วทท.) จึงขอเสนอข้อเรียกร้องต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติดังนี้

1. ให้ชะลอการบังคับใช้ประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ.2555 กับกลุ่มซึ่งใบอนุญาตจะสิ้นสุดในเดือนธันวาคม และกลุ่มซึ่งใบอนุญาตจะสิ้นสุดในเดือน เมษายน 2557 ออกไปก่อนและขอให้ทางคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ขยายระยะเวลาในการดำเนินขอต่อใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงของกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ออกไป จนกว่าการดำเนินการออกใบอนุญาตทดลองออกอากาศกับทุกกลุ่มให้อยู่ภายใต้ประกาศฉบับดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมและเป็นธรรม
2. เมื่อสามารถดำเนินการตามข้อ 1. ได้แล้วคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจึงกำหนดให้ปฏิบัติตามมาตรฐานทางเทคนิคประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง พ.ศ.2555 ต่อไป
3. ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ดำเนินการตรวจสอบการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงของผู้ที่ขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการให้เป็นไปตามประเภทที่กฎหมายกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด
4. ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ดำเนินการตามแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ปี 2555 – 2559 เรื่องการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนและประกาศความชัดเจนให้ผู้ถือครองคลื่นความถี่จะต้องคืนคลื่นความถี่เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ทั้งหมด

5. คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์(กสท.)ประกาศแผนแม่บทความที่ระบบดิจิทัลของกิจการกระจายเสียงให้ชัดเจนและต้องให้ผู้ประกอบการที่ทดลองออกอากาศเข้าไปมีส่วนร่วมในการพิจารณาร่างแผนแม่บทความที่ระบบดิจิทัลด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจริญ ถิ่นเกาะแก้ว)

นายกสมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย

มอบ ทักษะ ทักษะ เลข ๐ กสท.  
สำนักวิทยุท้องถิ่นฯ ท่า ๓๑๑



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)  
กสทช.

ส่วนงานเลขานุการ กสทช. สุกัญญา
เลขที่..... ๓๓๐ ๑๙๒/๒๕๕๖
วันที่..... ๐๓ ต.ค. ๒๕๕๖
เวลา..... ๑๔.๒๘ น.

ที่ สวชช. ๐๕๕/๒๕๕๖

วันที่ ๓ เดือน ตุลาคม พศ. ๒๕๕๖

**เรื่อง** ข้อเสนอต่อแนวทางการส่งเสริมและพัฒนากิจการกระจายเสียง วิทยุชุมชนและวิทยุรายใหม่

**เรียน** กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์

**สำเนาถึง** ประธาน คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์

วิทยุชุมชนถูกจัดตั้งขึ้นครั้งแรกเมื่อปลายปี พศ. ๒๕๔๔ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พศ.๒๕๔๐ ในขณะนั้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นช่องทางการสื่อสารของภาคประชาชน ซึ่งมีหลักการที่สำคัญคือ ต้องเป็นของชุมชน บริหารโดยชุมชนและเพื่อประโยชน์ของชุมชน และที่สำคัญจะแสวงหากำไรมิได้ แต่หลังจากนั้นในช่วงปี พศ.๒๕๔๗ กรมประชาสัมพันธ์ได้ออกประกาศให้วิทยุชุมชนสามารถโฆษณาได้ ก็เป็นแรงจูงใจให้กลุ่มธุรกิจต่างๆสนใจมาทำวิทยุชุมชนกันมากขึ้น นอกจากนั้นก็มีการตั้งวิทยุใน กลุ่ม ทางศาสนา กลุ่มการเมือง สถานศึกษา กลุ่มความมั่นคง ซึ่งนำมาสู่ความสับสนของคนในสังคมในเรื่อง นิยามของวิทยุชุมชน นอกจากนั้นปัญหาสำคัญที่ตามมาจากการมีวิทยุรายใหม่เพิ่มขึ้นคือการทับกันของคลื่นสัญญาณทำให้บางสถานีไม่สามารถออกอากาศได้ โดยเฉพาะกลุ่มที่เป็นวิทยุของชุมชน เพราะไม่มีงบประมาณในการที่จะเพิ่มกำลังส่งให้สูงขึ้น คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ ได้พยายามจัดระเบียบวิทยุขนาดเล็กร่างต่างๆ โดยล่าสุดได้ออกเป็น ประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยสาระสำคัญคือการแยกกลุ่มผู้ประกอบการวิทยุขนาดเล็กร่างเป็น ๓ ประเภท คือ บริการธุรกิจ บริการสาธารณะ และบริการชุมชน และทุกสถานีต้องลดกำลังส่งในการออกอากาศไม่เกิน ๕๐๐W.และจะเริ่มทยอยออกใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการให้กับผู้ประกอบการที่ยื่นเอกสารขอใบอนุญาตไว้ โดยหลังจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวประกาศออกมา ได้มีผู้ประกอบการไปยื่นเอกสารเพื่อขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการรวมแล้ว ๕,๘๔๒ ราย และมีผู้ได้รับใบอนุญาตแล้วรวม ๒,๘๔๔ ราย แต่จนถึงปัจจุบันปัญหาที่เคยเกิดขึ้นในวิทยุชุมชนก็มิได้ลดลงแต่อย่างใด ทั้งปัญหาทับกันของคลื่นสัญญาณเพราะผู้ประกอบการเกือบทั้งหมดมิได้ลดกำลังส่งลงแต่อย่างใด รวมถึงการใช้วิทยุชุมชนผิดวัตถุประสงค์ประสงคันั้นคือหลังจากได้รับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการประเภทชุมชนแล้ว ก็ยังคงโฆษณาขายสินค้าเหมือนเดิม เพื่อให้ กระบวนการพัฒนาวิทยุชุมชนเป็นไปตามหลักการของระเบียบที่วางไว้และเกิดการพัฒนายิ่งยั้งในอนาคต ทางสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ (สวชช.) มีข้อเสนอต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ดังนี้

#### ๑. เรื่องกระบวนการออกใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการแก่ผู้ประกอบการรายใหม่

- ต้องพิจารณาให้รอบด้านถึงคุณสมบัติของผู้ประกอบการที่จะขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการในแต่ละประเภทว่าเป็นไปตามคุณสมบัติที่ได้ยื่นเอกสารไว้หรือไม่ โดยอาศัยความร่วมมือจากเครือข่ายภาคประชาชนและผู้ประกอบการในพื้นที่

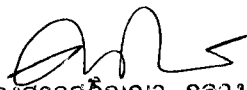
- ให้มีกระบวนการประเมิน ติดตามและกำกับดูแลให้ผู้รับใบอนุญาตในแต่ละประเภท ให้ปฏิบัติตามระเบียบและกติกาในใบอนุญาตประเภทนั้นๆ โดยเฉพาะเรื่องการใช้วิทยุศรัควัตถุประสงค้ตามที่ขอใบอนุญาตไว้
- ให้เปิดเผย ข้อมูลรายละเอียด ของสถานที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว ทั้งชื่อสถานี่ ผู้รับผิดชอบ คลื่นความถี่ที่ใช้ สถานที่ตั้ง ให้สาธารณชนได้รับทราบเพื่อร่วมกันตรวจสอบและกำกับให้สถานี่เหล่านั้นปฏิบัติตามเงื่อนไขของใบอนุญาตประเภทนั้นๆ

๒. ต้องมีการส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดการดูแลกำกับกันเอง ด้วยเงื่อนไขที่วิทยุขนาดเล็กมี จำนวนมากทำให้การกำกับดูแลจาก กสทช.ไม่เป็นจริง โดย กสทช.ต้องมีการส่งเสริมและสนับสนุนที่เป็นรูปธรรมมากกว่าเป็นแค่นโยบาย เช่น มีงบประมาณสนับสนุนให้กับกลุ่มหรือองค์กรใดที่คิดการจะสร้างมาตรฐานจริยธรรมของกลุ่มตนเอง หรืออาจจะลดค่าธรรมเนียมบางอย่างแก่ผู้ที่สังกัดองค์กรวิชาชีพ เป็นต้น

๓. กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ต้องมีทิศทางในการสนับสนุนวิทยุชุมชนที่เป็นรูปธรรม ซึ่งวิทยุชุมชนเป็นกิจการที่ไม่สามารถประกอบการเพื่อแสวงหาผลกำไรได้ จำเป็นต้องมีการสนับสนุนจากกองทุนที่เป็นจริงจึงจะสามารถนำไปสู่การพัฒนาและเกิดความยั่งยืนได้ แต่ถึงปัจจุบันก็ยังไม่มีการประกันแต่อย่างใดที่ทางกองทุนจะสนับสนุนวิทยุชุมชน ข้อเสนอต่อกองทุน กสทช.

- ต้องมีงบประมาณส่วนหนึ่งที่ต้องจัดสรรไว้สำหรับผู้ประกอบการวิทยุชุมชน โดยเฉพาะและมีคณะทำงานที่ทำหน้าที่พิจารณาให้งบสนับสนุนวิทยุชุมชนแยกออกมาจากคณะกรรมการกองทุน กสทช.เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการทำงาน
- การได้รับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการบริการชุมชน ให้ถือว่าเป็นผู้มีสิทธิและคุณสมบัติที่จะสามารถของบประมาณจากกองทุน กสทช. ได้
- จากนโยบายที่ทางคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์(กสท) จะมีโครงการของงบประมาณจากกองทุน กสทช. มาสนับสนุนวิทยุชุมชนไม่ควรใช้เกณฑ์ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตเพียงอย่างเดียวเพราะปัจจุบันผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทดลองประกอบการประเภทชุมชนส่วนใหญ่ก็ยังโฆษณาอยู่ เพื่อให้การสนับสนุนวิทยุชุมชนไม่ผิดพลาดและงบประมาณตกถึงผู้ประกอบการวิทยุชุมชนจริง สมควรสร้างการมีส่วนร่วมจากประชาชนพื้นที่ โดยถ้าจะมีการสนับสนุนงบประมาณกับสถานี่วิทยุใด ต้องมีการประกาศให้คนในพื้นที่ทราบ และเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่นั้นๆร้องเรียนเข้ามาได้

นาง กัม ทักษะ เสนอ กสท.  
สภาวิทยุ โทรทัศน์

  
(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)  
กสทช.

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณา  
พรสิทธิ์ ภัคธำพร

ประธานสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ