



### บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๑  
 ที่ สททช. ๑๐๐๓.๙/๑๓๓๓ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗  
 เรื่อง ขอเปิดเผยข้อสังเกตในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ วาระที่ ๔๗  
 เรียงน ประธาน กสท.

ตามที่มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ ดิฉันได้ลงมติและตั้งข้อสังเกตไว้ในการพิจารณา วาระที่ ๔.๗ เรื่อง การพิจารณาการแจ้งยืนยันช่องรายการและโครงข่ายแบบบอกรับสมาชิกเพิ่มเติม ดิฉันจึงขอเปิดเผยข้อสังเกต เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

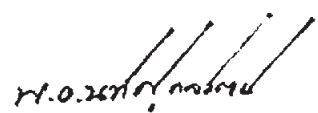
“ดิฉันเห็นชอบการพิจารณา ๕๐ ช่องรายการ และการให้บริการโครงข่ายของบริษัท พีเอสไอ บรอดคาสติ้ง จำกัด ที่ยืนยันว่ามี การปรับเป็นช่องรายการและโครงข่ายแบบบอกรับสมาชิก แต่อย่างไรก็ตามดิฉันเห็นว่าหลังจากนี้ควรกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข แนวทางการอนุญาตให้มีการประกอบกิจการแบบบอกรับสมาชิกที่ชัดเจนและเป็นระบบ รวมทั้งจัดทำแนวทางการกำกับดูแลการประกอบกิจการแบบบอกรับสมาชิกตามกติกาที่วางไว้ เพื่อให้การออกอากาศของช่องรายการแบบบอกรับสมาชิกมีคุณภาพ และเกิดประโยชน์ต่อสาธารณะอย่างแท้จริง สำหรับช่องรายการอีก ๕๐ ช่องรายการควรมอบหมายให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อมูลที่มีเนื้อหารายการหรือการโฆษณาหลอกลวงขายผลิตภัณฑ์หรือสินค้าบริโภค หรือมีการออกอากาศที่จงใจกระทำผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดความรอบคอบก่อนการพิจารณายืนยันเป็นช่องรายการแบบบอกรับสมาชิกต่อไป อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบายที่เกิดขึ้นเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ อันส่งผลกระทบต่อภาพรวมของอุตสาหกรรมโทรทัศน์ดาวเทียม ดิฉันจึงเห็นว่า หากนโยบายดังกล่าวยังคงดำเนินต่อไปในระยะยาว สำนักงาน กสทช. ควรเปิดรับฟังความเห็นสาธารณะจากผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากความเปลี่ยนแปลงดังกล่าว”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

  
 (นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เห็นชอบ กสทช.  
 - นาย กสทช.  
 พิชิตพงศ์ วัฒนชัย  
 ในส่วนที่ก่อด้วย

  
 - ๖ มี.ย. ๒๕๕๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุวิทยุภา. กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๓๔ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗  
เรื่อง ขอบิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๘  
เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ได้มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ ดิฉันมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

วาระที่ ๔.๘ เรื่อง แผนการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕

“๑.ดิฉันรับทราบแผนการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกและเห็นว่าแนวทางการปรับรูปแบบเนื้อหาและสัดส่วนรายการเป็นเรื่องที่ดีในการปรับรูปแบบมาสู่กิจการบริการสาธารณะ แต่ไม่อาจเห็นชอบข้อเสนอของสำนักงาน เนื่องจากเห็นว่าแนวทางดังกล่าวยังคงขัดกับหลักการสำคัญตามมาตรฐานสากลในเรื่อง กิจการบริการสาธารณะ (Public Service Broadcasting) กล่าวคือ โครงสร้างคณะกรรมการบริหาร และกองบรรณาธิการข่าว ต้องมีความเป็นอิสระจากอำนาจรัฐ มีการทำงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้ และองค์ประกอบคณะกรรมการควรคำนึงถึงความหลากหลายโดยมีตัวแทนและผู้เชี่ยวชาญจากภาคส่วนต่างๆ ดังนั้น สถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ จึงควรปรับตัวเข้าสู่รูปแบบและหลักเกณฑ์ของการเป็นโทรทัศน์บริการสาธารณะก่อน มิใช่เป็นการเสนอแผนงานมาว่าจะเป็นการยื่นปรับในอนาคต อีกทั้งดิฉันยังไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอที่ว่า กองทัพบกจะได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง หากคณะกรรมการประเมินผลแล้วว่าสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกสามารถปรับเปลี่ยนรูปแบบได้ตามเป้าหมาย ทั้งนี้โดยกำหนดว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย ผู้แทน กสท. จำนวน ๒ คน ผู้แทนสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก จำนวน ๒ คน และนักวิชาการสื่อสารมวลชน จำนวน ๑ คน

๒. นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า การพิจารณาอนุญาตให้มีการประกอบกิจการโทรทัศน์ภายหลังที่มีการคืนคลื่นความถี่และนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ตามมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓ ควรเป็นการเริ่มต้นพิจารณาอนุญาตบนสัดส่วนการใช้คลื่นความถี่ใหม่ มิใช่เป็นการอนุญาตสืบเนื่องบนฐานของสิทธิในการถือครองคลื่นความถี่เดิม รวมทั้ง การกำหนดให้สามารถหารายได้จากโฆษณาได้ชั่วโมงละ ๑๐ นาที ตลอดทั้งวันเฉลี่ยแล้วไม่เกินชั่วโมงละ ๘ นาที ควรคำนึงถึงความเป็นธรรม

/ต่อการแข่ง ...

ต่อการแข่งขันอย่างเสรีเป็นธรรมของผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการบริการธุรกิจ ซึ่งมีต้นทุนในการเข้าสู่การเป็นผู้รับใบอนุญาตด้วยวิธีการประมูลตามกฎหมาย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นเพิ่มเติมของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



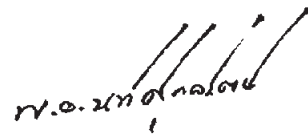
(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสทช.

- หัก วนอ. กสทช.

เพื่อขอความเห็นในส่วน  
ที่เกี่ยวกับ



- ๖ ม.ย. ๒๕๕๗



# ด่วนมาก

ที่ สทช1003.8/100/2557

จาก (กสทช.) 05 มี.ย. 2557 09:19

รับโดย(รองประธาน กสทช.)เลขรับ 900

05 มี.ย. 2557 09:33



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

สทช1003.8/100/2557

## บันทึกข้อความ

หน่วยงาน ส่วนงานเลขานุการ กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ##๕๐๔๖

ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/ 900

วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอส่งความเห็นเพิ่มเติมต่อมติที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๗ เรื่องการพิจารณาการแจ้งยืนยันข้อรายการและโครงข่าย แบบบอกรับสมาชิกเพิ่มเติม

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากมติในคราวการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ พิจารณามติระเบียบวาระที่ ๔.๗ เรื่องการพิจารณาการแจ้งยืนยันข้อรายการและโครงข่าย แบบบอกรับสมาชิกเพิ่มเติม โดยที่ประชุมเสียงข้างมากมีมติเห็นชอบต่อผลการพิจารณานั้น ผมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ จึงขอส่งความเห็นเพื่อประกอบมติการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ ดังนี้

ผมเห็นว่ามาตรการปรับเปลี่ยนข้อรายการแบบไม่บอกรับสมาชิกให้เป็นแบบบอกรับสมาชิกเพื่อรองรับประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่อนุญาตให้ผู้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกที่ได้รับอนุญาตออกอากาศได้ตามปกติผ่านทางโครงข่ายระบบผ่านดาวเทียมและเคเบิลแบบบอกรับสมาชิกเท่านั้น เพื่อแก้ปัญหาการออกอากาศเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม (ทั้งเนื้อหาเกี่ยวกับการเมืองที่ไม่ถูกต้องและมีลักษณะบิดเบือนซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ และการออกอากาศโฆษณาผลิตภัณฑ์อาหารและยาที่อวดอ้างสรรพคุณเกินจริงซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค) นั้น เป็นมาตรการชั่วคราวที่อาจแก้ไขปัญหาก็กล่าวมาได้ในระยะสั้นเพราะวิธีการดังกล่าวยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการปัญหาที่กล่าวมาอย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาว โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับเนื้อหา นอกจากนั้นแล้วมาตรการที่บังคับให้ทีวีดาวเทียมทุกช่องต้องปรับมาเป็นแบบบอกรับสมาชิกทำให้ผู้ประกอบการที่ตกอยู่ในกลุ่มนี้ต้องหาโครงข่ายที่จะเป็นแม่ข่ายให้ ซึ่งกำลังนำไปสู่ปัญหาการเพิ่มอำนาจต่อรองให้เจ้าของโครงข่ายและกระทบกลไกการแข่งขันในตลาดที่ยังไม่มีการประเมินอย่างถี่ถ้วน จึงอาจเกิดค่าใช้จ่ายต่างๆเพิ่มเติมตามมา ผมเข้าใจความจำเป็นในระยะสั้นที่ต้องการจัดการกับปัญหาเร่งด่วนในภาวะฉุกเฉิน แต่หากต้องการแก้ไขปัญหาระยะยาว กสท. และทางสำนักงานควรมีการวางแผนทบทวนโครงสร้างระบบที่ทีวีดาวเทียมใหม่อย่างรอบคอบเพื่อกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาก็เหมาะสมกว่านี้

ผมจึงใคร่ขอส่งความเห็นเพิ่มเติมต่อมติที่ประชุม กสท. ตาม เหตุผลที่เรียนมาข้างต้น โปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์)

กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสท.  
- ให้ น.อ. กสทช. พิจารณา  
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๕ มิ.ย. ๒๕๕๗