



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒, ๕๐๖๗

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๐๐๓ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ เมื่อวันพุธที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดิฉันได้ลงมติ และมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในการพิจารณา จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงาน การประชุม กสทช. ดังนี้

วาระ ๔.๕ รายงานผลการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๗

“จากรายงานผลการตรวจสอบฯ ประจำปี ๒๕๕๗ ดิฉันพบว่า มีหลายประเด็นที่สำนักงานฯ ควรเร่ง ปรับปรุงแนวทางในการดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำซาก เช่น การกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็น จำนวนมาก ปัญหาอันเกิดขึ้นจากการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีตัวอย่างในบางประเด็นสำคัญที่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง ดังต่อไปนี้

๑. การจัดจ้างรายการจำนวนมาก ที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ หากสำนักงานพัสดุและ บริหารทรัพย์สิน มีการวางแผนและเตรียมการอย่างเหมาะสมล่วงหน้า เนื่องจากรายการจ้างมีลักษณะเป็นงาน ประจำที่คาดว่าจะดำเนินการจัดจ้างไว้ล่วงหน้าได้ เช่น การจัดซื้อระบบห้องประชุม ๑๐ ล้านบาท การจ้างเหมา บำรุงรักษาและซ่อมแซมอุปกรณ์งานระบบต่าง ๆ ของอาคารภายในสำนักงาน มูลค่า ๙.๖ ล้านบาท การเช่าเครื่อง ไมโครคอมพิวเตอร์และคอมพิวเตอร์แบบพกพา จำนวน ๓๒.๕ ล้าน การจ้างพัฒนา GIS ของ วส. จำนวน ๑๐ ล้าน ที่มีเวลาเตรียมงาน ๕ เดือน เป็นต้น

๒. การจัดจ้างหลายรายการพบว่า ในขั้นตอนการเสนอราคานั้น คณะกรรมการจัดจ้างฯ ได้พิจารณาเจรจา ตกลงราคาพร้อมจัดทำรายงานผลการจัดจ้างและจัดทำใบสั่งจ้างในวันเดียวกันกับวันที่ผู้รับจ้างเสนอราคา ซึ่งเป็น เหตุการณ์ที่ถูกตั้งข้อสังเกตว่าไม่สามารถทำได้ในทางปฏิบัติ เช่น การจ้างเหมาบริการพนักงานของภารกิจกระจาย เสี่ยงฯ จำนวน ๒๗ คน มูลค่า ๕.๘ ล้านบาท , การจ้างดำเนินการจัดอบรมบุคลากรในหลักสูตรผู้ประกาศ ๓ ระดับ กับบริษัท อสมท. จำนวน ๓ ล้านบาท เป็นต้น

๓. เนื่องจาก สำนักงาน มีการจ่ายค่าจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์และประชาสัมพันธ์ เช่น เสื้อ หนังสือ ของที่ระลึก จำนวนมาก ควรจัดวางระบบการควบคุมเกี่ยวกับวัสดุและสื่อดังกล่าวให้รัดกุม อย่างน้อยควรจัดทำทะเบียนคุม เพื่อจดบันทึกรายการรับเข้าและเบิกจ่าย และจัดทำรายการยอดคงเหลือ

/ นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า ข้อเสนอแนะให้สำนักงานพัสดุและบริหารทรัพย์สิน จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการพัสดุให้มีความชัดเจนและเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุม ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบภายในฯ ”

วาระ ๕.๑.๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ พ.ศ. ...

“ดิฉันมีความเห็นต่างเรื่องการทบทวนร่างประกาศฉบับนี้ เนื่องจากร่างประกาศผ่านการพิจารณาในชั้นการประชุม กสทช. ซึ่งรับทราบเรื่องการคัดค้านของผู้ประกอบการตั้งแต่ในชั้นของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ดังที่ปรากฏในสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ อีกทั้งในหนังสือได้ระบุว่าบริษัทฯ ได้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น ในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ตามระยะเวลาที่กำหนดในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแล้ว ดังนั้น การทบทวนร่างประกาศในครั้งนี้โดยใช้เงื่อนไขที่มีหนังสือส่งมาถึงประธาน กสทช. ในภายหลังและให้มีการทบทวนการพิจารณาร่างประกาศในที่ประชุม กสทช. นั้น นับเป็นขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาที่อาจนำไปสู่การสร้างบรรทัดฐานใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อการส่งหนังสือดังกล่าวมาจากผู้ประกอบการรายใหญ่บางราย ซึ่งมีอำนาจในตลาดกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกและอาจถูกวิจารณ์ถึงความรอบคอบว่า เหตุใดจึงมิได้มีการวิเคราะห์ความเห็นต่าง ๆ อย่างรอบด้านตั้งแต่ในชั้นของการประชุม กสทช.

นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า ร่างประกาศฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคอย่างชัดเจนในเรื่องการเรียงช่องสำหรับการรับชมฟรีทีวีช่อง ๑-๓๖ ในระบบดิจิตอลภาคพื้นดิน โดยผู้ประมวลช่องรายการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลได้ประมวลเลขช่องด้วย ขณะที่ผู้บริโภคที่เป็นสมาชิกตลาดกิจการแบบบอกรับสมาชิกสามารถตั้งหมายเลขช่องรายการที่ตนชื่นชอบในการรับชมได้อยู่แล้ว”

วาระ ๕.๑.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕

“ดิฉันยืนยันตามความเห็นแย้งในที่ประชุม กสทช. ตามบันทึกข้อความที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๗๒ เนื่องจากการพิจารณาวาระนี้ เป็นผลจากมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ เรื่องแผนการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ ซึ่งดิฉันได้สงวนความเห็นในการพิจารณาวาระดังกล่าว ด้วยเหตุผลว่า สถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ ควรปรับตัวเข้าสู่รูปแบบและหลักเกณฑ์ของการเป็นโทรทัศน์บริการสาธารณะก่อน มิใช่เป็นการเสนอแผนงานมาว่าจะเป็นการยื่นปรับในอนาคตหากผ่านการประเมินการประเมินของคณะกรรมการหรือคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผล ดังนั้นดิฉันจึงขอสงวนความเห็นในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการตามที่สำนักงานเสนอในครั้งนี้”

วาระ ๕.๓.๓ ขออนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๘

“ดิฉันไม่เห็นชอบในการพิจารณาการขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ แม้จะเห็นว่า เป็นเรื่องที่เหมาะสมในการปรับลดกรอบวงเงิน แต่มีความเห็นแย้งในส่วนของการจัดสรรงบประมาณ โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. กระบวนการพิจารณางบประมาณควรคำนึงถึงตัวชี้วัดและแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง เช่น ในส่วน ของแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ข้อ ๕.๓ เรื่องยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคใน กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้เมื่อผ่านการพิจารณาตามแนวทางหรือหลักเกณฑ์การพิจารณา วิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. และคณะทำงาน พิจารณากลับกรองงบประมาณของสำนักงาน กสทช. พบว่า หลายโครงการได้ถูกตัดออกไปเหลือเพียงบาง โครงการ ซึ่งได้ลดวงเงินลงไปจำนวนมาก จนอาจกล่าวได้ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สำนักงานมีค่าใช้จ่าย โครงการเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จากที่เสนอตั้งงบประมาณ จำนวน ๕.๕ ล้านบาท เหลือ ๑.๕ ล้านบาท ขณะที่โครงการพัฒนากลไกการกำกับดูแลการกระทำที่เป็นการเอาเปรียบ ผู้บริโภคในส่วนภูมิภาค หรือโครงการที่เกี่ยวข้องกับการรู้เท่าทันสื่อ กลับถูกตัดออกจากแผนงบประมาณประจำปี ทั้งนี้มีโครงการที่ผ่านการพิจารณาอื่น ๆ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการวิจัยรูปแบบการกระจายเสียงเพื่อต่อต้านการก่อ การร้าย จำนวน ๕ ล้านบาท และโครงการศึกษาการใช้สื่อต่อต้านการก่อการร้าย จำนวน ๓ ล้านบาท เป็นต้น

๒. การจัดสรรงบประมาณควรให้ความสำคัญกับงานกำกับดูแลมากกว่าการใช้จ่ายเงินไปเพื่อการ บริหารงานทั่วไปของสำนักงาน เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดทำชุดปฏิทินและของที่ระลึก โดย สำนักการพัสดุและการ บริหารทรัพย์สิน จำนวน ๑๔ ล้านบาท, ค่าใช้จ่ายในการจัดทำ ส.ค.ส. ปฏิทินและของที่ระลึกปีใหม่ โดย สำนักงาน ประสานกรรมการและการประชุม จำนวน ๕ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการจัดทำห้องประชุมทางไกลสำหรับผู้บริหาร โดย สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน ๑๐ ล้านบาท โครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบห้องประชุม ระยะที่ ๓ จำนวน ๓ ล้าน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีโครงการในส่วนการพัฒนาบุคลากรหลายโครงการ เช่น โครงการ พัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรเพื่อภารกิจสำนักงาน กสทช. ดำเนินการ โดย สถาบันพัฒนาบุคลากรและวิชาการ จำนวน ๔.๘ ล้าน โครงการทุนการศึกษาในประเทศ จำนวน ๑.๑ ล้าน โครงการทุนการศึกษาสำหรับผู้มีศักยภาพ สูง ๑๓.๔ ล้าน และโครงการพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรเพื่อภารกิจสำนักงาน อีก ๑๗.๗๙๖ ล้านบาท เป็นต้น แม้ดิฉันจะเห็นถึงความสำคัญในการพัฒนาบุคลากร แต่การที่มีโครงการอย่างน้อยสี่โครงการ ราว ๓๗ ล้าน ในแต่ละปี สำนักงานควรต้องทบทวนถึงยุทธศาสตร์ในการพัฒนาบุคลากรเพื่อให้การสนับสนุนดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลต่อการดำเนินงานขององค์กร

๓. การดำเนินการโครงการควรจัดสรรงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของ หน่วยงานงบประมาณ เช่น การตั้งงบประมาณในโครงการศึกษาวิจัย “การส่งเสริมสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชน

/ประจำปี ...

ประจำปี ๒๕๕๘” ซึ่งเสนอโดย สำนักส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลกันเอง จำนวน ๑.๕ ล้านบาทแต่กลับพบว่า โครงการค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัยการปฏิรูปสื่อ ซึ่งเสนอโดย สำนักประธานกรรมการและการประชุม ผ่านการพิจารณางบประมาณจำนวน ๘ ล้านบาท เป็นต้น อีกทั้งดิฉันเห็นว่า โครงการที่จำเป็นต่อภารกิจงานคุ้มครองผู้บริโภคในส่วภูมิภาค ซึ่งถูกตัดงบประมาณสนับสนุนออกไปนั้น สำนักงานจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สำนักงานเขตสามารถปฏิบัติหน้าที่ในภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ดิฉันสนับสนุนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะทำงานพิจารณากลับกรองงบประมาณฯ และเห็นว่าสำนักงานควรวิเคราะห์และเสนอให้กรมการรับทราบและร่วมพิจารณาว่าข้อเสนอใดที่จะนำไปดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในเรื่องการป้องกันการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างเร่งด่วนโดยวิธีพิเศษช่วงปลายปี ซึ่งถูกท้วงติงจาก สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือ การพิจารณาทบทวนเพื่อยกเลิกการจ่ายค่าตอบแทนประจำปีให้แก่ที่ปรึกษาฯ และผู้ปฏิบัติงานประจำ กสทช. หรือ การพิจารณาทบทวน ระเบียบว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการฯ พ.ศ.๒๕๕๓ เป็นต้น”

จึงเรียนมาเพื่อนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.