



(กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
กทช 1003.9/56/2558

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิยญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๕๖ วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อมาตรการกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงกรณีที่ไม่ผ่านหรือไม่ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงเกี่ยวกับการออกอากาศ (MOU)

เรียน ลสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณา วาระที่ ๕.๑ เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงกรณีที่ไม่ผ่านหรือไม่ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงเกี่ยวกับการออกอากาศ (MOU) ซึ่งดิฉันได้แจ้งต่อที่ประชุม กสทช. ว่าจะจัดส่งข้อเสนอแนะต่อมาตรการกำกับดูแล เพื่อให้สำนักงาน กสทช. นำไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ ดังนี้

๑. เนื่องจากการพิจารณาการออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสื่อให้เกิดความสับสน ยั่วยุ ปลุกปั่นให้เกิดความขัดแย้งหรือสร้างความแตกแยกในราชอาณาจักร อันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะนั้น เป็นเรื่องยากและมีมุมมองที่หลากหลายในการตีความว่าเนื้อหาใดที่เข้าข่ายในลักษณะดังกล่าว สำนักงานจึงควรมีแนวปฏิบัติหรือขอบเขตที่ชัดเจนในเรื่องรูปแบบหรือลักษณะการนำเสนอเนื้อหาที่สร้างความเกลียดชัง หรือยั่วยุปลุกปั่น เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการใช้อำนาจและไม่เลือกปฏิบัติตามอำเภอใจ ทั้งนี้ดิฉันเห็นว่า การพิจารณาการทำงานของ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ หรือ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ไม่ควรนับรวมว่าเป็นเนื้อหารายการที่สร้างผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงบรรยากาศทางการเมืองที่อยู่ระหว่างการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งสื่อมวลชนและพลเมืองมีบทบาทอย่างสำคัญในการปฏิรูปการเมืองไทย
๒. ในส่วนการพิจารณาการออกอากาศรายการเนื้อหาสาระโดยการกล่าวหาบุคคลอื่นว่าหมิ่นประมาท ดูหมิ่น หรือแสดงความอาฆาตมาดร้ายพระมหากษัตริย์ ตามมาตรา ๑๑๒ แห่งประมวลกฎหมายอาญา หรือ ที่เรียกสั้น ๆ ว่า “ล้มเจ้า” นั้น ดิฉันเห็นว่า กรณีนี้สำนักงานควรมีบรรทัดฐานในการพิจารณาการออกอากาศรายการเนื้อหาสาระของทุกฝ่ายทางการเมืองด้วยการกล่าวหาในลักษณะที่พิพาทหรือตัดสินบุคคลอื่นทั้งที่อยู่ในกระบวนการพิจารณาคดีตามกฎหมายหรือกล่าวหาอย่างเลื่อนลอยในข้อหา “ล้มเจ้า” ว่า การกระทำในลักษณะดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดที่อาจส่งผลกระทบต่อเกิดความเสียหายต่อประชาชนอย่างร้ายแรง เนื่องจากประเด็นดังกล่าวเป็นเรื่องที่อ่อนไหวต่อความรู้สึกของประชาชนทั่วไป และเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ถูกกล่าวหา ในด้านหนึ่งจึงเป็นเรื่องจรรยาบรรณของผู้ดำเนินรายการหรือผู้สื่อข่าวที่จำเป็นต้องรักษาสิทธิของผู้ต้องสงสัยที่อยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาคดีตามกฎหมายตามหลักที่ว่า “ให้สันนิษฐานว่าบุคคลบริสุทธิ์จนกว่าจะได้รับการพิสูจน์โดยปราศจากข้อสงสัยว่ามีความผิด”

/๓. นอกจากนี้ ...

๓. นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นว่า มาตรการกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุฯ ควรให้ความสำคัญกับการนำเสนอเนื้อหารายการ หรือ โฆษณา ผลิตภัณฑ์ที่ผิดกฎหมายทุกชนิดอันส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคในวงกว้าง แทนการมุ่งกำหนดมาตรการออกอากาศเนื้อหารายการที่เกี่ยวข้องกับการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองแต่เพียงประเด็นเดียว
๔. สำหรับการพิจารณาโทษทางปกครอง ดิฉันเห็นว่า การเสนอให้กำหนดโทษทางปกครองด้วยการพักใช้ใบอนุญาตนั้น อาจเข้าข่ายเป็นการลงโทษเกินกว่าเหตุได้ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับใบอนุญาต หากเห็นว่าเนื้อหาที่ออกอากาศขัดต่อกฎหมาย ควรพิจารณาระงับการออกอากาศเฉพาะรายการแทนการพักใช้ใบอนุญาตทั้งสถานีเป็นเบื้องต้นจากนั้นในการดำเนินการควรคำนึงถึงขั้นตอนตามลำดับของการพิจารณาโทษทางปกครอง แทนการเลือกใช้อำนาจให้พักใช้ใบอนุญาตคราวละ ไม่เกิน ๓ วัน หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามที่สำนักงานฯ นำเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอแนะดังกล่าวในการดำเนินการด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.

สำเนาเรียน รองเลขาธิการ กสทช. (สท)