



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญชา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๙๑ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในวาระที่ ๔.๗ เรื่อง แนวทางการอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลประเภทกิจการบริการสาธารณะ จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครึ่งดังกล่าว ดังนี้

๑. ดิฉันเห็นว่าการกำหนดช่องรายการบริการสาธารณะด้วยวิธีการจัดหมวดหมู่ภายใต้วัตถุประสงค์ในแต่ละประเภทตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้อนุญาตนั้นยังไม่สะท้อนหลักการกำหนดช่องรายการที่เหมาะสมเพียงพอ เห็นได้จากการกำหนดช่องรายการรองรับบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง โดยรวมสาระในวัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม การเกษตรและการส่งเสริมอาชีพอื่นๆ เข้าด้วยกันเป็นหนึ่งช่องรายการ ซึ่งมีสาระที่แตกต่างกันอย่างชัดเจน ขณะเดียวกันกลับแยกวัตถุประสงค์บริการสาธารณะประเภทที่สองเพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะออกจากกัน เพื่อรองรับการกำหนดให้มีสองช่องรายการ ซึ่งเป็นประเด็นที่ไม่สามารถตอบให้สาธารณะเข้าใจได้ถึงหลักการในการจัดให้มีช่องรายการเช่นนี้

อีกทั้งกฎหมายและประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ได้กำหนดบริการสาธารณะไว้สามประเภท หากกรรมการต้องการมีมติแบ่งช่องรายการในลักษณะใหม่ซึ่งมีความแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด ก็จำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะในวงกว้างเพราะเป็นการกำหนดนโยบายที่มีผลกระทบโดยตรงต่อประโยชน์ของสาธารณะ

๒. การกำหนดช่องรายการเพื่ออนุญาตให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลประเภทกิจการบริการสาธารณะตามมติ กสทช. นั้น เป็นการกำหนดโดยไม่มีหลักประกันที่จะกระจายความเป็นเจ้าของในกลุ่มผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการในประเภทบริการสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ อีกทั้งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ระบุถึงการอนุญาตให้ประกอบกิจการบริการสาธารณะโดยให้ใช้คลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับ

ภาครัฐนั้น ต้องหมายถึงการอนุญาตให้กับผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ให้ได้รับสิทธิประกอบกิจการได้อย่างเท่าเทียมกัน เพราะหากกฎหมายมีเจตนาให้ผู้ประกอบกิจการบริการสาธารณะหมายถึงเฉพาะหน่วยงานภาครัฐก็จำต้องระบุไว้เป็นการเฉพาะ

ในประการสำคัญดิฉันเห็นว่าการไม่กำหนดกรอบการดำเนินการเพื่ออนุญาตฯ ในภาพรวมทำให้กรรมการแต่ละคนไม่สามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาตัดสินใจบนฐานความเข้าใจร่วมกันได้ เพราะหากจัดแบ่งช่องรายการประเภทบริการสาธารณะโดยที่สาธารณะไม่มีส่วนร่วมและไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ชัดแจ้งเพื่อแสดงถึงความเหมาะสมของการประกอบกิจการบริการสาธารณะตามที่สาธารณะต้องการและตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ อาจเป็นช่องทางที่ทำให้ กสทช.ถูกฟ้องร้องได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.