



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๑๐๓ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติ และมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในวาระที่ ๔.๑๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์บริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐ จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

๑. ดิฉันเห็นว่าการกำหนดคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐ โดยกำหนดให้ต้องเป็นกระทรวง ทบวง กรม องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่มีใช้รัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๑๑ (๑) และ ต้องเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทบัญญัติกฎหมายกำหนดให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ในการใช้คลื่นความถี่ เพื่อประกอบกิจการบริการสาธารณะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ในด้านการพิทักษ์ รักษาปกป้องสถาบันกษัตริย์ การพิทักษ์ รักษาเอกราช อธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดน และการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ นั้น เป็นการกำหนดคุณสมบัติอย่างเฉพาะเจาะจงโดยให้หมายถึงเฉพาะหน่วยงานรัฐด้านความมั่นคงเท่านั้น ที่เป็นผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐ ซึ่งการกระทำดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิหน่วยงานหรือองค์กรอื่น ตามที่ พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑ กำหนดสิทธิไว้

๒. อีกทั้งกรณีที่กำหนดให้ผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตฯ ต้องเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทบัญญัติกฎหมาย กำหนดให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐนั้น เมื่อพิจารณาประกอบกับ บทบัญญัติรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดด้วยนั้น มาตรา ๗๐ และ ๗๑ ก็ได้กำหนดให้บุคคลมีหน้าที่พิทักษ์ รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุขตามรัฐธรรมนูญนี้ และบุคคลมีหน้าที่ป้องกันประเทศ รักษาผลประโยชน์ของชาติ และปฏิบัติตาม กฎหมาย ตามลำดับ ตลอดจน มาตรา ๖๔ กำหนดให้ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์กลุ่มเกษตรกร องค์กรเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน หรือหมู่คณะอื่น

ดังนั้นการกำหนดสิทธิประกอบกิจการฯ ให้เฉพาะหน่วยงานรัฐที่มีบทบาทยุติกฎหมาย  
รองรับเพื่อทำหน้าที่รักษาความมั่นคงของรัฐเท่านั้น เป็นผลให้บุคคลที่ใช้สิทธิรวมกันเป็นสมาคม  
หรือหมู่คณะไม่สามารถทำหน้าที่ฯ ได้ตามรัฐธรรมนูญกำหนด จึงถือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม  
ต่อบุคคลตามรัฐธรรมนูญ

๓. นอกจากนี้การพิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการอนุญาตเฉพาะบางประเภท  
หรือบางด้านในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยไม่มีการจัดทำหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไข  
การอนุญาตให้ประกอบกิจการบริการสาธารณะอื่นในทำนองเดียวกัน หรือมีการดำเนินการในลักษณะที่มี  
แบบแผนเดียวกัน ย่อมทำให้กระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่และอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ  
ซึ่งต้องคำนึงถึงผลลัพธ์ในเชิงคุณภาพ ด้วยวิธีการพิจารณาเปรียบเทียบความเหมาะสมโครงการฯ หรือการประกวด  
(beauty contest) เพื่ออนุญาตประกอบกิจการในแต่ละคราวขึ้นอยู่กับการใช้ดุลพินิจของกรรมการเป็นหลัก  
ซึ่งจะส่งผลต่อความโปร่งใสในการพิจารณาอนุญาต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.