



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓

ที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๗๐ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในวาระที่ ๔.๒ เรื่อง พิจารณาทบทวนความเห็นต่อความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาการถือครองคลื่นความถี่ของกิจการโทรทัศน์ ดิฉันจึงขอเปิดเผยมติและความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

“ดิฉันเห็นว่าการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่และการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกล่าวถึงเฉพาะกิจการโทรทัศน์ในครั้งนี้นั้น มีความเกี่ยวพันอย่างมีนัยสำคัญกับการพิจารณาให้ผู้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่รายเดิมทั้งสี่รายได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการบริการโครงข่ายโทรทัศน์ ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล โดยเฉพาะกรณีของผู้ประกอบการฯ แจ้งความประสงค์จะคืนคลื่นความถี่ที่ถือครองอยู่ภายใน ๕ ปี ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปจัดสรรใหม่ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และถือเป็นเงื่อนไขแบบท้ายการให้อนุญาตที่มีความสำคัญตามมติที่ประชุม

แต่อย่างไรก็ตาม ดิฉันยังยืนยันว่าการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ต่อไปอีก ๕ ปี นั้น กองทัพบกในฐานะผู้ประกอบการสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕, บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ในฐานะผู้ประกอบการสถานีโทรทัศน์โมเดิร์นไนน์ ช่อง ๙, กรมประชาสัมพันธ์ในฐานะผู้ประกอบการสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑ และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ในฐานะผู้ประกอบการสถานีโทรทัศน์ ช่องไทยพีบีเอส ต้องปรับปรุงการประกอบกิจการให้สอดคล้องกับประเภทการประกอบกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในทันทีที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการบริการโครงข่ายโทรทัศน์ตามเงื่อนไข

โดยเฉพาะในกรณีที่ กสทช. มีมติให้กองทัพบกและกรมประชาสัมพันธ์ต้องนำเสนอแผนการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์จากรูปแบบเดิมไปสู่การประกอบกิจการโทรทัศน์บริการสาธารณะ ในประเภทที่สองและประเภทที่สามตามลำดับ เพื่อให้ กสทช. พิจารณาภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่

/วันที่มีมติ...

วันที่มีมติ โดยแผนดังกล่าวจะต้องมีรายละเอียดของการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่
ได้รับอนุญาตนั้น

ดิฉันเห็นว่าในกรณีนี้ในฐานะขององค์กรกำกับดูแลต้องคำนึงถึงหลักในการพิจารณาอนุญาต
ให้สอดคล้องกับที่กฎหมายบัญญัติ กล่าวคือ การพิจารณาอนุญาตให้มีการประกอบกิจการโทรทัศน์
ภายหลังที่มีการคืนคลื่นความถี่และนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ตามมาตรา ๘๓
แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต้องเป็นการเริ่มต้นพิจารณาอนุญาตบนสัดส่วน
การใช้คลื่นความถี่ใหม่ มิใช่เป็นการอนุญาตสืบเนื่องบนฐานของสิทธิในการถือครองคลื่นความถี่เดิม

การตัดสินใจกำหนดนโยบายและมีมติในลักษณะดังกล่าวจะกระทบโดยตรง ทั้งต่อภาพรวม
การอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ในสัดส่วนที่สมดุลระหว่างหน่วยงานหรือองค์กรที่มีคุณสมบัติ
เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑ ตลอดจนความครบถ้วนของวัตถุประสงค์หลักในการอนุญาตให้ประกอบ
กิจการโทรทัศน์ บริการสาธารณะ ทั้งสามประเภท ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ
พ.ศ. ๒๕๕๑ และไม่สะท้อนหลักประกันใดๆ ให้กับสาธารณะ ในอันที่จะแสดงให้เห็นภาพความสำเร็จภายหลัง
การให้อนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ในระบบใหม่ รวมถึงประโยชน์สาธารณะที่จะเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม
และแตกต่างจากระบบเดิมอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจาก กสทช. ยังไม่มีมติใดๆ ในการสร้างเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์
การพิจารณาความเหมาะสม (Beauty contest) ไว้อย่างชัดเจน ตามที่ดิฉันได้ลงมติและสงวนความเห็นไว้
ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ในวาระเรื่อง แนวทางการอนุญาต
ให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ

ดังนั้นเพื่อให้ กสทช. สามารถกำกับดูแลการประกอบกิจการได้ตามเงื่อนไขของแต่ละประเภท
การประกอบกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ตามกฎหมายได้อย่างรวดเร็ว สัมพันธ์กับกระบวนการให้อนุญาต
ประกอบกิจการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต่างๆ และไม่ก่อให้เกิดการได้เปรียบหรือเสียเปรียบ
ระหว่างผู้ประกอบการในแต่ละประเภท ซึ่งสอดคล้องตามเจตนารมณ์กฎหมาย มาตรา ๘๓ วรรคแรก
แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บัญญัติให้ “กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรร
คลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด
ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่” ซึ่งการดำเนินการตามนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน
และผู้บริโภคทั้งในระหว่างระยะเวลาที่มีการเปลี่ยนผ่านการรับส่งสัญญาณเป็นระบบดิจิทัลและภายหลังจากนั้น
ทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป
และขออนุญาตใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเป็น
ขั้นตอนกระบวนการที่แสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการประกอบกิจการภายใต้ระยะเวลาดังกล่าวแล้ว”

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.