



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎัญญา กลางณรงค์ โทร ๑๑๒, ๑๑๓

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๙๑ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก รวมทั้งมีข้อสังเกตที่ขอให้บันทึกในวาระการประชุมครั้งดังกล่าว ดิฉันจึงขอเปิดเผยมติและความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ดังนี้

**สงวนความเห็น : วาระที่ ๔.๑๕ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการ ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์**

“ดิฉันเห็นว่าการจัดทำร่างประกาศฉบับนี้ ควรมีกระบวนการจัดทำที่ชัดเจน โปร่งใส เปิดเผยในทุกขั้นตอน และต้องแสดงให้เห็นถึงเนื้อหาสาระที่กฎหมายเจตนาห้ามมิให้นำมาออกอากาศตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อย่างชัดเจน เพื่อมิให้กระทบต่อสิทธิเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน ขณะเดียวกันต้องไม่สร้างความคลุมเครือจนนำไปสู่การปิดกั้นตนเองในการนำเสนอข่าวสารของสื่อมวลชน โดยเฉพาะการกำหนดมาตรการในการออกอากาศรายการตามหมวดที่สองนั้น จำเป็นต้องแยกสาระซึ่งเป็นแนวปฏิบัติของกลไกกำกับกันเองในองค์กรวิชาชีพออกมาจากหลักเกณฑ์การกำกับด้านเนื้อหาตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในฐานะองค์กรกำกับจึงจำเป็นต้องสร้างความชัดเจนในหลักเกณฑ์ดังกล่าวเพื่อให้ผู้ประกอบการอาชีพหรือวิชาชีพสื่อสารมวลชนได้ทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมและควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

อีกทั้งในกรณีการให้ความคุ้มครองสิทธิของบุคคลนั้น ควรกำหนดหลักประกันให้การได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารในการจัดหรือผลิตรายการ ครอบคลุมถึงบุคคลที่เป็นผู้เยาว์ ผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ หรือผู้ที่มีความบกพร่องทางร่างกายหรือสติปัญญา หรือเป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ เพื่อให้ได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ

ดังนั้นการจัดทำหลักเกณฑ์กติกาขององค์กรกำกับที่อาจเป็นการกระทบต่อสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นหรือสิทธิเสรีภาพในข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนสิทธิของบุคคล จึงต้องอยู่ในจุดที่เป็น การสมดุลระหว่างอำนาจของ กสทช. กับแนวความคิดการกำกับดูแลกันเองและความรับผิดชอบต่อการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพสื่อสารมวลชนอย่างชัดเจน”

/บันทึกข้อ...

บันทึกข้อสังเกตเพื่อประกอบมติการประชุม : วาระที่ ๔.๑๙ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของกลุ่มวิสาหกิจ  
ที่ไม่มีสิทธิยื่นคำขอทดลองประกอบกิจการวิสาหกิจกระจายเสียง

ดิฉันเห็นชอบกับมติที่ประชุมในวาระข้างต้น โดยขอให้บันทึกความเห็นเพิ่มเติมประกอบมติ  
การประชุม ดังนี้ “การเปิดให้กลุ่มวิสาหกิจที่ไม่มีสิทธิยื่นคำขอทดลองประกอบกิจการวิสาหกิจกระจายเสียงได้รับสิทธิ  
แจ้งความประสงค์ประกอบกิจการฯ กสท. ควรคำนึงถึงการกำกับดูแลในกรณีที่มีมติให้สิทธิทดลองประกอบ  
กิจการวิสาหกิจกระจายเสียงในภายหลัง โดยกระบวนการดังกล่าวต้องไม่เป็นการกระทบสิทธิของผู้ที่ได้รับสิทธิ  
ทดลองประกอบกิจการอยู่แต่เดิม และควรต้องมีกระบวนการตรวจสอบและปรับปรุงเครื่องส่งวิทยุให้เป็นไป  
ตามประกาศหลักเกณฑ์ในทันทีเพื่อป้องกันการแพร่สัญญาณคลื่นรบกวนในกิจการอื่น รวมทั้งในกรณีที่  
เป็นการทดลองประกอบกิจการวิสาหกิจกระจายเสียงในประเภทกิจการบริการทางธุรกิจ ควรต้องกำหนดเงื่อนไข  
ในการโฆษณาหารายได้ ให้ต้องมีหลักฐานที่แสดงได้ถึงการทำอนุญาตโฆษณาสินค้าในประเภทอาหาร ยา และ  
ผลิตภัณฑ์สุขภาพ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท.  
และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.