



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๒๒๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในวาระที่ ๔.๘ พิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบกรณีช่องรายการ Gang Cartoon เสนอเนื้อหาไม่เหมาะสม ดิฉันจึงขอเปิดเผยมติและความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

“ดิฉันเห็นว่าการพิจารณาเรื่องร้องเรียนและเอาผิดผู้รับใบอนุญาต จากกรณีการออกอากาศรายการที่อาจมีเนื้อหาสาระตามมาตรา ๓๗ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น จำต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์ที่แสดงถึงลักษณะอันชัดแจ้งว่าเป็นเนื้อหาสาระที่ห้ามมิให้ออกอากาศตามกฎหมาย ซึ่งเกณฑ์ดังกล่าวอยู่ระหว่างกระบวนการจัดทำของสำนักงาน กสทช. ดังนั้นการมีมติให้ผู้รับใบอนุญาตมีความผิดเนื่องจากออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสาระกระทบต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน ตามมาตรา ๓๗ วรรคแรก จึงมีความไม่ชัดเจนเนื่องจากยังไม่มีข้อกำหนดนิยามในลักษณะดังกล่าวไว้ ประกอบกับข้ออภิปรายในที่ประชุมของกรรมการ กสทช. พลโท พิระพงษ์ มานะกิจ ซึ่งระบุว่า รายการดังกล่าวไม่มีฉากที่แสดงถึงการมีเพศสัมพันธ์ปรากฏชัดเจน ดิฉันจึงไม่เห็นว่ามีน้ำหนักเพียงพอที่จะพิจารณาความผิดในฐานนี้ได้

ส่วนประเด็นการกำหนดประเภทช่องรายการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่น่ามาประกอบการพิจารณานั้น ขณะนี้สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้ผู้ประกอบการฯ ที่ได้รับอนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเภทของช่องรายการที่ออกอากาศอยู่ ซึ่งผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการได้ชี้แจงข้อเท็จจริงไว้ต่อที่ประชุม และแม้ว่าจะพิจารณาจากข้อมูลของผู้ยื่นขออนุญาต ประกอบกับเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต ตามที่ กสทช. กำหนด ก็ยังไม่สามารถนำมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจได้ว่ามีความผิด เนื่องจากไม่มีข้อกำหนดว่าช่องรายการสำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัวจะสามารถออกอากาศรายการที่มีระดับความเหมาะสมของเนื้อหาในระดับใดได้บ้าง หรือห้ามออกอากาศรายการในระดับความเหมาะสมใด

/ดังนั้น...

ดังนั้นการมีมติเอาผิดผู้รับใบอนุญาตในด้านเนื้อหาในระหว่างที่ กสทช. ยังไม่บังคับใช้หลักเกณฑ์ที่จะสามารถบ่งชี้ชัดเจนได้ถึงเนื้อหาสาระที่ห้ามมิให้ออกอากาศตามกฎหมาย จึงต้องมีความระมัดระวังและรอบคอบเป็นอย่างยิ่ง เพราะคำสั่งทางปกครองที่เกิดขึ้นย่อมเป็นบรรทัดฐานการใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบกิจการ ซึ่งครอบคลุมช่องรายการโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม เคเบิล ตลอดจนช่องรายการโทรทัศน์ฟรีทีวีที่ออกอากาศอยู่ในปัจจุบัน และหากเห็นว่าเป็นความผิดครั้งแรกในระหว่างที่กติกายกบังคับใช้ยังไม่ชัดเจนเพียงพอ อาจให้ผู้รับใบอนุญาตเข้าชี้แจงและตักเตือนจากกรณีที่มีผู้ร้องเรียน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.