



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒, ๕๐๖๗
ที่ สทช.๑๐๐๓.๙/ ๓๐๕ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในวาระที่ ๔.๙ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง
หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ภายหลังจาก
ความคิดเห็น ดิฉันประสงค์จะขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

“ร่างประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ภายหลังจากฟังความคิดเห็น ฉบับที่พิจารณาในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๖ แม้จะ
มีการปรับแก้เนื้อหาสาระจากเดิมไปมาก แต่ยังคงมีเนื้อหาบางประการที่คลุมเครือต้องใช้ดุลพินิจในการตีความ
ดิฉันเห็นว่าควรมีกระบวนการหรือกลไกที่ปรึกษาที่มีความชอบธรรม ประกอบด้วยองค์กรวิชาชีพสื่อ หน่วยงานที่
ใช้กฎหมายโดยตรง นักวิชาการด้านต่างๆ ช่วยกลั่นกรองและให้ความเห็นก่อนการวินิจฉัย เพื่อให้การตัดสิน
ตีความเนื้อหารายการต่างๆ เป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม

นอกจากนี้ในร่างประกาศดังกล่าวมีเนื้อหาที่เขียนลำเส้นหลักการสิทธิเสรีภาพที่ยอมรับใน
ประเทศที่มีระบอบประชาธิปไตย และขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๕
บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมาย
ด้วยวิธีอื่น ดังนั้นแม้จะมีเนื้อหารายการที่ออกอากาศการใช้วาจาที่เสียดสี ด่าทอ แต่โดยหลักสากลแล้วต้องไม่
นำไปสู่ความเกลียดชัง (Hate Speech) และการใช้ความรุนแรงในสังคม รวมถึงยังปรากฏสาระที่คาบเกี่ยวกับ
แนวปฏิบัติหรือกรอบจริยธรรม ตามมาตรา ๓๙ และ มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกด้วย

และเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตาม มาตรา ๒๘ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่น
ความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดิฉันมี
ความเห็นว่างาน กสทช. ควรจัด focus group กับ ๔ องค์กรวิชาชีพสื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนที่จะนำ
ร่างประกาศดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม (กสทช.)

/ดิฉันเห็นว่า...

ดิฉันเห็นว่าร่างประกาศดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับกระบวนการหรือกลไกที่ปรึกษามากกว่า การขยายความเนื้อหาตามมาตรา ๓๗ แห่งพ.ร.บ.ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เท่านั้น ซึ่งดิฉันประสงค์จะจัดทำข้อแก้ไขเพิ่มเติมโดยจะนำเสนอในการพิจารณาอาระเรื่องร่างประกาศฯ ในที่ประชุม กสท. ครั้งถัดไป”

จึงเรียนมาเพื่อนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.