



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓ .....  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๖๐ ..... วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ .....  
เรื่อง ขอบเปิดเผยมติและความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ .....  
เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ดิฉันได้ลงมติหรือมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในหลายวาระ จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

**๑. วาระที่ ๕.๑๒ การมอบหมายให้ร้องทุกข์กล่าวโทษต่อผู้ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของ กสท.**

“ดิฉันขอสงวนความเห็นในวาระนี้ ตามที่ได้สงวนความเห็นต่อที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีมติให้ร้องทุกข์กล่าวโทษต่อผู้ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของ กสท. สืบเนื่องจากพฤติการณ์ที่แสดงออกระหว่างการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ดิฉันเป็นผู้รับหนังสือแสดงความเห็นคัดค้านเกี่ยวกับร่างประกาศฯ จากกลุ่มคนดังกล่าวด้วยตนเอง”

**๒. วาระที่ ๕.๒๑ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลย่าน ๒.๑ GHz พ.ศ. ....และร่างประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้อง**

“ดิฉันเห็นชอบในหลักการและสนับสนุนให้มีการประมูลเพื่อการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลย่าน ๒.๑ GHz หรือ 3G แต่มีความเห็นต่างเกี่ยวกับสูตรการประมูลที่กำหนดขึ้นในครั้งนี เนื่องจากผลของการประมูลจะกระทบต่อประโยชน์สาธารณะในระยะยาว กสทช. จึงจำเป็นต้องแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสทั้งในกระบวนการและขั้นตอนการประมูลที่จะเกิดขึ้น

เนื่องจากกระบวนการและขั้นตอนการประมูลที่กำหนดมีแนวโน้มว่าผู้ประกอบการสามารถรายเดิมจะได้รับการจัดสรรคลื่นดังกล่าว นอกจากนั้นเงื่อนไขแวดล้อมของการประมูล เช่น ประกาศ กสทช. เรื่องการพิจารณาข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๕ อาจเอื้อให้กับผู้ประกอบการรายเดิมและปิดกั้นรายใหม่ ขั้นตอนการประมูลเช่นนี้จึงไม่มีสถานะที่ทำให้ทายการผูกขาดในกิจการโทรคมนาคมของประเทศ และไม่สะท้อนเจตจำนงที่ต้องการให้เกิดการแข่งขันอย่างแท้จริง

/กรรมการ ...

กรณีการกำหนดราคาเริ่มต้นการประมูลที่ต่ำกว่ามูลค่าสินค้านั้นกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ตั้งแต่ต้น ผนวกกับเงื่อนไขอายุใบอนุญาตที่ยาวถึง ๑๕ ปี แต่ไม่กำหนดหลักประกันให้กับสาธารณะในอันที่จะได้รับ ประโยชน์โดยตรง หรือมีเงื่อนไขแรงจูงใจให้ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีบริการอย่างทั่วถึงภายในระยะเวลาอันสั้น เพื่อให้ ผู้บริโภคทุกพื้นที่สามารถเข้าถึงบริการ อาทิ การประกันอัตราค่าบริการให้บริกรดาวโหลดข้อมูลชั้นสูง หรือการพิจารณา เรื่องการสร้างโครงข่ายเพื่อการให้บริการ (Roll out obligation) เนื่องจากในร่างฉบับใหม่ กำหนดไว้ที่ ๕๐ เปอร์เซนต์ ภายในสองปี ซึ่งนั่นหมายความว่าประชาชนครึ่งหนึ่งของประเทศต้องรอไปอีกถึงสองปีจึงจะได้ใช้บริการดังกล่าว ทั้ง ที่เป็นที่ยอมรับกันว่าต้นทุนในระบบใบอนุญาตต่ำกว่าระบบสัมปทานแบบเดิม ภายใต้สภาพการณ์ดังกล่าวอาจส่งผล ให้สาธารณะมองว่าเป็นการจัดสรรทรัพยากรคลื่นที่ไม่เป็นธรรมและไม่รักษาประโยชน์สาธารณะ ซึ่งจะส่งผลต่อ ความเชื่อมั่นต่อการทำหน้าที่ของ กสทช. ในฐานะองค์กรกำกับ”

**๓. วาระที่ ๕.๒๕ การยกเลิกระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติฉบับ**

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมเรื่องการยกเลิกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับธรรมาภิบาลของ องค์กร หรือระเบียบที่มีผลกระทบต่อผลประโยชน์สาธารณะนั้น จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบของการ ยกเลิก และ/หรือมีการพิจารณาแนวทางในปรับปรุงหรือร่างระเบียบใหม่เพื่อนำมาทดแทนหลักการหรือแนวทาง ปฏิบัติของระเบียบเดิมอย่างสมเหตุสมผล”

**๔. วาระที่ ๕.๒๗ การพิจารณาแนวทางการขออนุมัติเดินทางไปปฏิบัติงานในต่างประเทศของ อนุกรรมการและคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งจาก กสทช. ตามมาตรา ๓๓ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๔๓ ซึ่งมีใช้พนักงานหรือลูกจ้าง สำนักงาน กสทช.**

“เนื่องจากอนุกรรมการและคณะทำงานทุกคณะที่ กสทช. แต่งตั้งขึ้นนั้นเป็นไปเพื่อปฏิบัติ การกิจเฉพาะและมีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน โดยมีได้มีสถานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. แต่อย่างใด อีกทั้งอนุกรรมการและคณะทำงานที่ กสทช. ตั้งขึ้นย่อมมาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ ดังนั้น การอนุมัติให้อนุกรรมการและคณะทำงานเดินทางไปปฏิบัติงานในต่างประเทศจึงต้องแสดงประโยชน์ที่จะเกิด ขึ้นกับการดำเนินงานของ กสทช. ได้อย่างชัดเจน สำหรับการขออนุมัติการเดินทางไปต่างประเทศควรมีการกำหนด แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสม ซึ่งจำเป็นต้องยึดโยงกับคณะกรรมการ กสทช. ด้วยเหตุที่คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง และต้องรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของอนุกรรมการและคณะทำงาน ดิฉันจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติม ข้างต้นมาในขั้นนี้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

(นางสาวสุทิษฐา กลางณรงค์)

กสทช.