



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุวิทยงญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒, ๕๐๖๗  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๓๒๐ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖  
เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖  
ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในวาระที่ ๕.๑๓ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง  
หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. .... ภายหลังรับฟังความ  
คิดเห็น ดิฉันประสงค์จะขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

“ดิฉันขอยืนยันตามที่ได้ลงมติความเห็นเรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์การกำกับดูแล  
เนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. .... ภายหลังรับฟังความคิดเห็น ตามที่ได้ให้  
ความเห็นในการประชุมชั้น กสทช. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๖ ตามบันทึกข้อความที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๓๐๕ กล่าวคือ  
แม้จะมีการปรับแก้เนื้อหาสาระจากเดิมไปมาก แต่ยังคงมีเนื้อหาบางประการที่คลุมเครือต้องใช้ดุลพินิจในการ  
ตีความ ดิฉันเห็นว่าควรมีกระบวนการหรือกลไกที่ปรึกษาที่มีความชอบธรรม ประกอบด้วยองค์กรวิชาชีพสื่อ  
หน่วยงานที่ใช้กฎหมายโดยตรง นักวิชาการด้านต่างๆ ช่วยถ่วงถ่วงและให้ความเห็นก่อนการวินิจฉัย เพื่อให้การ  
ตัดสินใจตีความเนื้อหารายการต่างๆ เป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม

นอกจากนี้ในร่างประกาศดังกล่าวมีเนื้อหาที่เขียนล้ำเส้นหลักการสิทธิเสรีภาพที่ยอมรับใน  
ประเทศที่มีระบอบประชาธิปไตย และขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๕  
บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมาย  
ด้วยวิธีอื่น ดังนั้นแม้จะมีเนื้อหารายการที่ออกอากาศการใช้วาจาที่เสียดสี ด่าทอ แต่โดยหลักสากลแล้วต้องไม่  
นำไปสู่ความเกลียดชัง (Hate Speech) และการใช้ความรุนแรงในสังคม รวมถึงยังปรากฏสาระที่คาบเกี่ยวกับ  
แนวปฏิบัติหรือกรอบจริยธรรม ตามมาตรา ๓๙ และ มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจาย  
เสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกด้วย

และเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตาม มาตรา ๒๘ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่น  
ความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดิฉันมี  
ความเห็นว่สำนักงาน กสทช. ควรจัดการประชุมกลุ่มย่อย (focus group) กับ ๔ องค์กรวิชาชีพสื่อพิจารณาให้  
ความเห็น ก่อนที่จะนำร่างประกาศดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ  
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.)

/อีกทั้งดิฉันเห็นว่า...

อีกทั้งดิฉันยังเห็นว่าร่างประกาศดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับกระบวนการหรือกลไกที่ปรึกษา มากกว่าการขยายความเนื้อหาตามมาตรา ๓๗ แห่งพ.ร.บ.ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เท่านั้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.