



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๕๗ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ในวาระที่ ๕.๑๐ และ วาระที่ ๕.๑๑
เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในสองวาระ ได้แก่ วาระที่ ๕.๑๐ และ วาระที่ ๕.๑๑ จึงขอเปิดเผยความเห็นของดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

๑. วาระที่ ๕.๑๐ การพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์การแบ่งเวลาให้ผู้อื่นดำเนินรายการ ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

“ดิฉันสงวนความเห็นร่างประกาศดังกล่าวในชั้นประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ กล่าวคือ แม้จะเห็นด้วยในหลักการเรื่องการส่งเสริมผู้ประกอบการรายเล็กในการเช่าเวลา แต่เนื่องจากการกำหนดสัดส่วนร้อยละ ๔๐ เป็นสัดส่วนที่สูงโดยไม่มีกติกาที่เป็นหลักประกันว่า ผู้รับใบอนุญาตอาจเปิดโอกาสให้ผู้อื่นมาเช่าเวลาในช่วงที่มีผู้ชมมากที่สุด (Prime time) ตามสัดส่วนที่กำหนด ดังนั้นประกาศฉบับนี้จึงอาจเปิดช่องให้มีการดำเนินการที่ขัดต่อเจตนารมณ์ที่ต้องการสนับสนุนให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการด้วยตนเอง ไม่ใช่เป็นการเปิดให้ผู้รับอนุญาตจัดให้มีการรับเหมาช่วงให้ผู้อื่นดังเช่นที่เคยปฏิบัติมา”

๒. วาระที่ ๕.๑๑ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ สำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ.....

“ดิฉันสงวนความเห็นร่างประกาศนี้ในชั้นประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ กล่าวคือ มีความเห็นต่างทั้งในหลักการและรายละเอียดของร่างประกาศฯ โดยในทางหลักการ หมวด ๓ ว่าด้วย กฎการประมูลของร่างประกาศดังกล่าวมีความคลุมเครือ ไม่ชัดเจน เนื่องจากระบุว่า “...ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด” ทั้งนี้ หัวใจสำคัญของกฎการประมูล อาทิ ราคาตั้งต้น หรือ กฎการประมูลพื้นฐาน ควรทำให้เกิดความชัดเจนตั้งแต่ในชั้นของ **ประกาศ กสทช.** มิใช่กำหนดในชั้น **ประกาศสำนักงาน กสทช.** ซึ่งมีนัยยะของแนวทางปฏิบัติภายในตามที่สำนักงานฯ ได้เสนอแนวทางไว้ การกำหนดอย่างคลุมเครือตามที่ปรากฏในร่างประกาศดังกล่าวก่อให้เกิดภาวะความไม่มั่นใจให้แก่ภาคเอกชนที่สนใจเข้าร่วมประมูล และสร้างความกังขาจากสาธารณชนต่อการใช้ดุลยพินิจ

/ของคณะ...

ของคณะกรรมการ นอกจากนี้ในรายละเอียดของร่างประกาศในข้อ ๔ ว่าด้วย “คณะกรรมการ” ดิฉันเห็นว่าการจัดสรรคลื่นความถี่ควรเป็นอำนาจของคณะกรรมการ กสทช. มิใช่เป็นอำนาจของคณะกรรมการชุดเล็กแต่ละชุด เว้นแต่ในกรณีที่มีการได้รับอำนาจจากคณะกรรมการ กสทช. เท่านั้น อีกทั้งร่างประกาศฉบับนี้ยังขาดการกำหนดระยะเวลาของการประกาศล่วงหน้าก่อนการประมูล ซึ่งถือเป็นเงื่อนไขสำคัญของการส่งเสริมการแข่งขันในการเตรียมตัวของผู้ประกอบการโดยเฉพาะขนาดกลางและขนาดเล็กที่สนใจในการเข้าร่วมการประมูล ในส่วนการพิจารณาผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันตลอดจนกฎกติกาในการประมูลเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมุมมองทางเศรษฐศาสตร์เป็นอย่างมาก ดิฉันจึงเห็นว่าคณะกรรมการชุดที่เกี่ยวข้องกับเรื่องทางเศรษฐศาสตร์ควรมีส่วนสำคัญในการร่วมกลั่นกรองแนวทางการจัดทำร่างประกาศดังกล่าว นอกเหนือจากการมีส่วนร่วมในขั้นตอนการเปิดรับฟังความคิดเห็นทั่วไปเท่านั้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นเพิ่มเติมของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.