



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๒๗ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ วันศุกร์ที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖  
เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติ  
และมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในวาระที่ ๕.๒ และ ๕.๗ จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของ  
ดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

### ๑. วาระที่ ๕.๒ เรื่อง (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อ นำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ฉบับที่ ๒)

ดิฉันเห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บ  
รายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ซึ่งมีผลบังคับใช้  
เมื่อ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่ยังมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับการบังคับใช้ประกาศที่ผ่านมา เนื่องจากไม่ชัดเจนว่า  
สำนักงาน กสทช. ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมซึ่งได้รับอนุญาต สัมปทาน สัญญา  
จากการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบ  
กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ นี้ใช้บังคับหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อ สำนักงาน กสทช. ได้ระบุในความ  
เป็นมา (๒.๒) ของวาระนี้ว่า “...กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกราย (ไม่รวมถึงผู้รับสัมปทาน) มีหน้าที่ในการจัดสรร  
รายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการ...”

เนื่องจากกรณีดังกล่าวสำนักงาน กสทช. ต้องดำเนินการตามมาตรา ๘๐ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ.  
การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้ การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ได้รับอนุญาต  
สัมปทาน หรือสัญญาจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอยู่ก่อนวันที่  
พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ นี้ใช้บังคับ ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ตาม  
พระราชบัญญัตินี้ และตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดบนพื้นฐานของหลักการการแข่งขันโดยเสรี  
และอย่างเป็นธรรม ในการนี้ ให้ถือว่าผู้นั้นมีสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตาม  
พระราชบัญญัตินี้ด้วย และในการกระทำความผิดใดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ถือเป็นเหตุให้คณะกรรมการมีอำนาจ  
เพิกถอนใบอนุญาตได้ ถ้าเป็นการกระทำของผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่ง  
เพิกถอนการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นได้

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้หากมีการบังคับใช้ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมและสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ครบถ้วน จะเป็นผลให้ฐานรายได้ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม USO สูงขึ้น และเป็นผลให้สามารถกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมลดลง อันเป็นการส่งเสริมการแข่งขันในภาพรวมซึ่งเป็นประโยชน์แก่ผู้ประกอบการรายเล็ก ดังนั้น จึงขอให้สำนักงาน กสทช. ไปศึกษาและทบทวนตรวจสอบการดำเนินการมิให้เข้าข่ายเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้ และภายหลังจากการนำร่างประกาศฉบับที่สองไปรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายแล้วควรพิจารณาหลักเกณฑ์ให้รัดกุมและสามารถบังคับใช้ได้อย่างตรงไปตรงมา

**๒. วาระที่ ๕.๗ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ เพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ. ...**

๒.๑ กรณีการวางหลักประกัน ดิฉันเห็นว่าควรกำหนดให้สามารถใช้หนังสือค้ำประกันของธนาคาร นอกเหนือจากเงินสดหรือ เช็คที่ธนาคารสั่งจ่าย ตามบรรทัดฐานของหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยเหตุผลว่าการกำหนดเงื่อนไข ให้ผู้เข้าประมูลต้องวางหลักประกันเฉพาะที่เป็นเงินสดหรือเช็คที่ธนาคารสั่งจ่ายนั้นถือเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่มีทุนหมุนเวียนเป็นเงินสดตามอัตราที่ประกาศกำหนด ไม่เป็นการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อย และไม่ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขัน ซึ่งเป็นประเด็นที่กรมการอุตสาหกรรมได้ตั้งข้อสังเกตไว้ต่อการดำเนินการ จัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz

๒.๒ ด้านอำนาจหน้าที่ของบอร์ด กสทช. นั้น ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามที่สงวนความเห็นมติประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๕ เกี่ยวกับการมอบอำนาจดำเนินการให้แก่ กสท. หรือ กทค. ซึ่งในระหว่างที่รอความเห็นทางกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือในระหว่างที่ กสทช. ยังไม่มีมติมอบอำนาจดำเนินการใดๆ และยังไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน ต้องถือว่าอำนาจหน้าที่ในทุกกรณียังเป็นของ กสทช. ดังนั้นอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๗ (๔) ว่าด้วยการพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ฯ ซึ่งดำเนินการตามประกาศฉบับนี้ยังคงเป็นของ กสทช.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความคิดเห็นของดิฉัน บันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.