



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช.สฎัญญาฯ โทร. ๑๑๒ - ๑๑๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๔๕

วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มติและความเห็นต่อการพิจารณาร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ กสทช. ได้มีการประชุมวาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาเรื่องการปรับปรุงร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และร่างตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณากำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่สำหรับกรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายที่ได้กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่ไว้ ตามข้อ ๘.๒.๓ และมีมติเสียงข้างมากเห็นชอบกับระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ตามร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่เดิม คือ ไม่เกิน ๕ ปี สำหรับกิจการกระจายเสียง ไม่เกิน ๑๐ ปี สำหรับกิจการโทรทัศน์ และไม่เกิน ๑๕ ปี สำหรับกิจการโทรคมนาคม

ข้าพเจ้า ขอสงวนความเห็นต่อมติที่ประชุม กสทช. ดังกล่าว โดยมีหลักการและความเห็นประกอบดังนี้

๑. การกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวมีระยะเวลานานเกินไป ทั้งนี้ คณะกรรมการ กสทช. มีการประชุมและมีมติกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงไว้ไม่เกิน ๔ ปี และกิจการโทรทัศน์ไม่เกิน ๕ ปี การปรับลดระยะเวลาดังกล่าวมีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับความคิดเห็นของภาคส่วนต่างๆ จากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่ผ่านมา

๒. การกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่เป็นไปตามกระบวนการปฏิรูปการถือครองคลื่นความถี่ ที่ใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งมีเจตนารมณ์ในการเปลี่ยนระบบการประกอบกิจการโดยการใช้อำนาจรัฐและระบบสัมปทานแต่เดิมมาสู่ระบบการออกใบอนุญาตที่มีความโปร่งใส กับภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้อง และเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ที่เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติที่เป็นธรรมให้แก่ภาคส่วนต่างๆ ในการประกอบกิจการบริการสาธารณะ และกิจการบริการชุมชนซึ่งถูกกำหนดให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ซึ่งการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ที่สั้นย่อมจะทำให้การปฏิรูปสื่อดังกล่าวเกิดขึ้นได้โดยเร็ว

๓. การคืนทุนของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นปัจจัยสำคัญปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลต่อการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ การทำสัญญาให้ประกอบกิจการกระจายเสียงทั้งหมดมีลักษณะเป็นสัญญาระยะสั้น ๑ - ๒ ปี ประกอบกับการลงทุนประกอบกิจการดังกล่าวอาศัยเงินทุนไม่สูง ทำให้มีระยะเวลาคืนทุนไม่ยาว ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ ไม่เกิน ๔ ปี สำหรับกิจการกระจายเสียง จึงมีความเหมาะสมแล้ว

๔. สำหรับกิจการโทรทัศน์ แม้ว่าจะมีต้นทุนในการประกอบกิจการสูงกว่า แต่ผู้ประกอบการภาคเอกชนได้รับสัญญาสัมปทานต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้ผ่านจุดคุ้มการลงทุนแล้ว ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ ไม่เกิน ๕ ปี สำหรับกิจการโทรทัศน์ จึงไม่สร้างความเสียหายแก่ผู้ใช้คลื่นความถี่ ประกอบกับกำหนดระยะเวลา ๕ ปี ดังกล่าว มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบการออกอากาศแบบดิจิตอล ใน ๔ ปี ซึ่งหากกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ที่ ๑๐ ปี ย่อมไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงและความพร้อมของเทคโนโลยีปัจจุบัน ทำให้เกิดการใช้คลื่นความถี่อย่างสิ้นเปลืองและไม่มีประสิทธิภาพ

๕. การกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ไม่กระทบต่อสิทธิในการประกอบกิจการของผู้ได้รับสัมปทานประกอบกิจการโทรทัศน์ เพราะการประกอบกิจการตามอายุสัญญาสัมปทานได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังไม่กระทบต่อหน่วยงานรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ให้สัมปทาน เนื่องจากยังคงได้รับส่วนแบ่งรายได้จากสัญญาสัมปทานจนสิ้นอายุสัญญา และหากหน่วยงานรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ประสงค์จะประกอบกิจการโทรทัศน์ด้วยตนเองต่อไป ก็สามารถยื่นขอรับใบอนุญาตหลังจากที่สิ้นสุดระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่ได้ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างที่ว่า การกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ไม่ควรสั้นกว่าอายุสัญญาสัมปทานนั้น จึงไม่มีความเกี่ยวข้องกัน เพราะกรณีดังกล่าวมีผลกระทบต่อหน่วยงานรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ให้สัมปทานเท่านั้น

๖. ความคิดเห็นที่ได้รับจากการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแสดงให้เห็นว่า สังคมเรียกร้องให้ปรับลดกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ เนื่องจากต้องการให้กิจการทั้ง ๓ ประเภทเข้าสู่ระบบการปฏิรูปสื่อ การออกใบอนุญาตและการกำกับดูแลอย่างเต็มรูปแบบตามเจตนารมณ์ที่นำมาซึ่งการจัดตั้งองค์กรอิสระอย่าง กสทช. ดังนั้น หากไม่เร่งรัดให้สิ้นสุดระยะเวลาในการคืนคลื่นความถี่ในระบบเดิมโดยเร็ว ก็จะไม่สามารถนำไปสู่การจัดสรรคลื่นความถี่หรือการดำเนินการให้เกิดประโยชน์สาธารณะตามเจตนารมณ์ของกฎหมายภายในวาระการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ชุดนี้ ซึ่งจะกระทบต่อสิทธิของสาธารณะโดยตรงอย่างมีนัยสำคัญ

๗. สำหรับกิจการโทรคมนาคม กสทช. มีมติให้กำหนดระยะเวลาสูงสุดในการใช้คลื่นความถี่ไว้ไม่เกิน ๑๕ ปี เนื่องจากเห็นว่าอาจกระทบกับกิจการที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อน ข้าพเจ้าขอสงวนความเห็นในการกำหนดระยะเวลาสูงสุดในการใช้คลื่นความถี่ไว้ไม่เกิน ๗ ปี

เพื่อให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ข้างต้นนี้ได้มีการบันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษร จึงขอให้ท่านโปรดสั่งการให้ สำนักงานฯ บันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการด้วย จะขอบพระคุณยิ่ง


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.