



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิณญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๗๖ วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ดิฉันได้สงวนและเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาหลายวาระ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

วาระ ๔.๒ การขอย้ายสถานีวิทยุกระจายเสียง กองทัพอากาศที่ ๓ จังหวัดสุโขทัย ระบบ FM ความถี่วิทยุ ๑๐๒.๒๕ MHz

“ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาการขอย้ายที่ตั้งของสถานีวิทยุกระจายเสียง กองทัพอากาศที่ ๓ จังหวัดสุโขทัย ระบบ FM ความถี่วิทยุ ๑๐๒.๒๕ MHz เนื่องจากดิฉันเห็นว่าไม่เพียงพอและไม่อาจจับฟังได้ และมีลักษณะเดียวกับมติ กสท. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๘ (๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘) ซึ่ง กสท. ไม่อนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียงตำรวจภูธร ๕ จังหวัดลำปาง และสถานีวิทยุกระจายเสียงตำรวจภูธร ๕ จังหวัดเชียงราย ย้ายที่ตั้งสถานีวิทยุตามที่มีคำร้อง เนื่องจากมิได้มีผลกระทบหรือมีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอที่จะพิจารณาให้ย้ายที่ตั้งสถานีได้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การอนุญาตให้ย้ายที่ตั้งสถานีของผู้ประกอบการรายเดิมในขณะนี้ จำเป็นต้องพิจารณาประกอบกับขั้นตอนในการพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่ง กสท. ต้องมีมติในการประชุมคราวเดียวกันนี้ หากในการจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่และมิได้มีการจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวให้กับสถานีย่อมเป็นกรณีที่น่าจะกระทบและก่อความเสียหายให้กับกองทัพได้

๒. เมื่อพิจารณากระบวนการตรวจสอบคลื่นกรองของสำนักงาน กสทช. โดยละเอียดแล้ว ดิฉันเห็นว่าเป็นการดำเนินการที่ให้ความสำคัญเฉพาะด้านเทคนิค เพราะหากพิจารณาประกอบกับข้อเท็จจริงตามที่กองทัพพบได้แจ้งรายละเอียดคลื่นความถี่และความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ไว้กับ สำนักงาน กสทช. ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ นั้น กองทัพพบมีคลื่นความถี่ในครอบครองทั้งสิ้น ๑๓๘ คลื่นความถี่ ในระบบ AM จำนวน ๗๘ คลื่นความถี่ และในระบบ FM จำนวน ๔๙ คลื่นความถี่ โดยมีการใช้คลื่นความถี่ FM ๑๐๑.๗๕ MHz ในสถานีวิทยุกระจายเสียง ทภ. ๓ สุโขทัย ซึ่งอ้างอิงได้จากเอกสารการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ (เอกสารแนบวาระ ๔.๗, กลุ่ม ๑๔ กลุ่มที่มีลักษณะการประกอบกิจการกระจายเสียงไม่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานบางส่วน, น.๖๖๑) และการประชุม กสท. ครั้งที่ ๕๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ (เอกสารแนบวาระ ๔.๕, บทวิเคราะห์ว่าด้วยความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ของสถานีวิทยุกระจายเสียงทหารบก (กองทัพบก กระทรวงกลาโหม), น.๔) จึงเป็นกรณีที่สำนักงาน กสทช. ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริง เพราะหาก

/เป็นการใช้ ...

เป็นการใช้งานคลื่นความถี่ตามที่กองทัพบกแจ้งฯ ไว้ กระบวนการตรวจสอบผลการรบกวนคลื่นความถี่ที่ ๑๐๒.๒๕ MHz ย่อมเป็นการรายงานข้อมูลข้อเท็จจริงที่คลาดเคลื่อนต่อที่ประชุม กสท.

๓. นอกจากนี้ดิฉันมีข้อสังเกตว่า ตามที่กล่าวอ้างในการขอย้ายที่ตั้งสถานีเป็นการเร่งด่วนโดยระบุเหตุผลว่าเป็นกรณีทีสิ้นสุดสัญญาเช่าที่ดินในการจัดตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียง โดยรายละเอียดสัญญามีระยะเวลาเช่าที่ดิน ตั้งแต่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ หรือมีอายุสัญญา ๑ ปี นั้น ดิฉันพิจารณาว่า เนื่องด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงของหน่วยงานที่ได้รับการคุ้มครองตามบทเฉพาะกาลของกฎหมาย ย่อมเป็นการประกอบกิจการต่อเนื่องตลอดมา ประกอบกับระยะเวลา ๕ ปี ที่ผ่านมา กสท. มิได้พิจารณากรณีการขอย้ายที่ตั้งหรือคลื่นความถี่ของสถานีนี้แต่อย่างใด ดังนั้นการนำกรณีการสิ้นสุดของสัญญาเช่าที่ดินในปีเดียวกันนี้มาอ้างเป็นเหตุในการขอย้ายที่ตั้งสถานีจึงไม่อาจรับฟังได้

วาระ ๔.๗ รายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“โดยหลักการแล้วดิฉันให้ความเห็นชอบกับการตรวจสอบการถือครองคลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียงที่ชอบด้วยกฎหมาย ตลอดจนการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน ๒๗ หน่วยงาน ซึ่งถือครองคลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียง ๕๓๘ คลื่นความถี่ และเป็นกรณีที่ไม่มีการกำหนดระยะเวลาการใช้งานคลื่นความถี่ไว้ และเห็นควรกำหนดให้มีระยะเวลาการถือครองหรือใช้งานคลื่นความถี่ ตามระยะเวลาสูงสุดที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่ข้อ ๘.๒ ที่กำหนดระยะเวลาไว้สูงสุดไม่เกิน ๕ ปี นับแต่แผนแม่บทฯ ใช้บังคับ แต่ขอสงวนความเห็นสำหรับบางกรณี กล่าวคือ ดิฉันเห็นว่าสำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานที่ถือครองคลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียงในกรณีข้างต้น สมควรกำหนดให้คืนคลื่นความถี่ในทันทีเพื่อเปิดให้สำนักงาน กสทช. ยุติบทบาทในการเป็นผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงซึ่งเป็นกรณีที่ขัดหรือแย้งกับบทบาทหน้าที่ในฐานะหน่วยงานกำกับตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ และมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. รายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทำให้ปรากฏข้อเท็จจริงสำคัญว่ามีกลุ่มหน่วยงานที่ประกอบกิจการกระจายเสียงสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน จำนวน ๑๘ หน่วยงาน โดยใช้ ๑๑๓ คลื่นความถี่ และกลุ่มหน่วยงานที่ประกอบกิจการกระจายเสียงไม่สอดคล้องกับภารกิจบางส่วน จำนวน ๑๐ หน่วยงาน โดยใช้ ๔๒๕ คลื่นความถี่ ซึ่งหมายความว่าที่ผ่านมาหน่วยงานของรัฐมีการใช้คลื่นความถี่ประกอบกิจการกระจายเสียงโดยไม่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานสูงถึงร้อยละ ๗๙ จึงสะท้อนความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องนำคลื่นความถี่ดังกล่าวมาจัดสรรใหม่ตามกฎหมาย

๒. กระบวนการขั้นตอนกลั่นกรองของคณะกรรมการพิจารณาสัญญาสัมปทานและพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ประกอบกับกระบวนการจัดทำประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการเรียกคืนคลื่นความถี่เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ ตามมาตรา ๘๒

๓. ประกอบมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว จะเห็นว่า คณะอนุกรรมการได้ใช้ระยะเวลาในกระบวนการพิจารณาใกล้เคียงกับกรอบระยะเวลาสูงสุดในการเรียกคืนคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงเพื่อนำมาจัดสรรใหม่ ตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘.๒ ที่กำหนดว่ากรณีกิจการกระจายเสียงให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ใช้บังคับ จึงเป็นเงื่อนไขสำคัญในการพิจารณาในชั้น กสท. ที่ต้องมีมติกำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงตามกรอบระยะเวลาสูงสุดที่แผนแม่บทกำหนดไว้ หรืออีก ๕ เดือน ๑๗ วัน ทั้งยังต้องผ่านการพิจารณาที่มีมติจากที่ประชุม กสทช. ตามที่กฎหมายบัญญัติอำนาจหน้าที่ไว้

๔. เนื่องจากการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียงจำเป็นต้องกำหนดกระบวนการทั้งด้านการจัดสรรตามกรอบกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ การกำหนดแผนความถี่วิทยุ มาตรฐานและลักษณะอันพึงประสงค์ด้านเทคนิค ซึ่งที่ผ่านมามีมติเห็นว่ามีสำคัญเป็นอย่างยิ่ง และได้เร่งรัดกระบวนการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาตามแผนแม่บทฯ และให้มีการเตรียมการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียงในหลายวาระตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๒๒ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๗๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๒๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๓๐ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รวมถึงกรณีที่ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาษนันท์ และดิฉันร่วมกันจัดทำบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๖๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เร่งรัดให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการคืนคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ฯ และการกำหนดแผนเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบการออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในการประกอบกิจการกระจายเสียง

๕. ดิฉันเห็นว่าเพื่อให้การเรียกคืนคลื่นความถี่ตามกฎหมายนำไปสู่การจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ในระบบใบอนุญาตตามกฎหมาย ในวาระนี้สำนักงาน กสทช. จึงควรเร่งรัดแผนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาอย่างรอบด้านประกอบการตัดสินใจ โดยเฉพาะแผนการดำเนินการและระยะเวลาการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบการออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในการประกอบกิจการกระจายเสียง ตามแนวทางของแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) และเพื่อให้เกิดความรวดเร็วควรนำข้อพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับแนวโน้มความต้องการในการใช้คลื่นความถี่และทิศทางการแบ่งสัดส่วนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง ตามที่ได้เสนอต่อที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ (๒๘ มกราคม ๒๕๕๖) โดยกำหนดสัดส่วนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ฯ ในประเภทบริการชุมชน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ประเภทบริการสาธารณะ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ และประเภททางธุรกิจ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ โดยคำนึงถึงเงื่อนไขของบทบัญญัติมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเป็นแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียง ตลอดจนการกำหนดแผนความถี่วิทยุ มาตรฐานและลักษณะอันพึงประสงค์ด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาการถือครองคลื่นความถี่ที่เหลืออยู่ โดยหลีกเลี่ยงมิให้เกิดเงื่อนไขการให้อินเตอร์เน็ตประกอบกิจการกระจายเสียงชั่วคราวสำหรับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงอยู่ในข้างต้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่อย่างเป็นธรรม ตามเจตนารมณ์ที่กำหนดให้คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น”

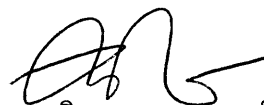
วาระ ๔.๙ แนวทางการพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบดิจิทัล บริการ สาธารณะประเภทที่ ๑ ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมความรู้ การศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ สิ่งแวดล้อม

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากเห็นว่า การมีมติมอบหมายให้สำนักงาน ไปศึกษาเพิ่มเติมโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรนั้น ส่งผลให้การดำเนินการตามกรอบระยะเวลาของกระบวนการ ออกใบอนุญาตให้บริการสาธารณะซึ่งกำหนดไว้ภายในปีพ.ศ.๒๕๕๕ เป็นไปด้วยความล่าช้า ด้วยเหตุนี้ ดิฉันจึง ได้จัดทำบันทึกข้อความที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๐๗๓ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สำนักงานฯ พิจารณา นำเสนอแนวทางการพิจารณาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการ สาธารณะเพื่อให้ กสท.พิจารณาโดยเร่งด่วน”

วาระ ๔.๑๐ แนวทางปฏิบัติในการขอพักหรือหยุดการให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่เนื่องจากปฏิบัติผิด สัญญาเช่าใช้โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมในการพิจารณาวาระนี้ โดยเห็นว่า กสท.จำเป็นต้องกำกับ โครงสร้างอัตราค่าบริการค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ ให้เกิดความเป็น ธรรม สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ และมีความสมเหตุสมผลต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการ ดิฉันจึงเห็น ว่า กสท.ควรมีการทบทวนอัตราค่าบริการโครงข่าย ซึ่ง มติที่ประชุม กสท.ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้สำนักงานดำเนินการทบทวนอัตราค่าบริการโครงข่ายหลังจากที่ได้ให้บริการไป แล้วเป็นระยะเวลา ๑ ปี หรือ ตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งประเด็นนี้ดิฉันได้เคยเปิดเผยความเห็นใน บันทึกข้อความที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๒๐๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.