



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากฎหมาย กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๘๔ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตและขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวันที่ ๔.๒๓ การสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

“๑. ดิฉันเห็นชอบในหลักการที่จะดำเนินการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้แผนการเปลี่ยนระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์เป็นระบบดิจิทัล ซึ่ง กสท. ควรดำเนินนโยบายสนับสนุนให้การเปลี่ยนผ่านเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะทำงานชุดดังกล่าวซึ่งมีองค์ประกอบจากผู้แทนของผู้ประกอบการที่วีดิจิตอลได้จัดทำข้อเสนอว่า กสทช. ควรดำเนินการตามกฎหมาย Must Carry ต่อไปจนกระทั่งการขยายโครงข่ายครอบคลุมแล้วและไม่ควรให้เป็นภาระค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการหรือผู้ได้รับอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล พิจารณายกเลิกและมีการศึกษาผลกระทบเพื่อรอบคอบอีกครั้ง ดิฉันเห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าว กสท. ควรนำมาพิจารณาความเป็นไปได้ในมิติต่างๆ รวมทั้งการพิจารณาถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่ามีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการเพิ่มเติมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น กลไกการสำรวจความนิยมหรือการวัดระดับความนิยมของผู้ชมโทรทัศน์ที่มีความเป็นกลางและน่าเชื่อถือเพื่อให้อุตสาหกรรมใช้อ้างอิงเพื่อแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม การเร่งรัดประชาสัมพันธ์เพื่อขยายความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวีดิจิตอลให้กับประชาชน ในพื้นที่ต่างๆ อย่างทั่วถึงโดยมีรูปแบบเหมาะสมสอดคล้องกับประชาชนแต่ละกลุ่ม การแจกคู่มืออย่างทั่วถึงและเป็นธรรมครอบคลุมทุกกลุ่มรวมทั้งผู้มีรายได้น้อย รวมถึงการกำกับอัตราค่าเช่าโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในลักษณะที่สนับสนุนให้อุตสาหกรรมโดยรวมสามารถดำเนินไปได้

๒. ดิฉันมีข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อมูลข้อเท็จจริงที่นำมาวิเคราะห์เพื่อประกอบการจัดทำข้อเสนอวาระการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง เนื่องจากเห็นว่าการอ้างอิงข้อมูลการรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลของประชาชนนั้นไม่เป็นปัจจุบัน ประกอบกับมีสาระที่ขัดแย้งกัน กล่าวคือ กรณีที่ระบุว่าในปี ๒๕๕๕ ประชาชนส่วนใหญ่รับชมรายการโทรทัศน์ผ่านช่องทางบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ประมาณร้อยละ ๖๔ ขณะที่ในปี ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ออกอากาศวีดิจิตอลแล้วกลับพบว่าโดยเฉลี่ยแล้วครัวเรือนทั่วประเทศรับชมรายการโทรทัศน์ผ่านช่องทางบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ร้อยละ ๗๖ ประกอบกับในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ สำนักงาน กสทช. โดยสำนักงานพัสดุและบริหารทรัพย์สิน (พย.) ได้รายงานผลการแจกคู่มือเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลทีวีและแนวทางแก้ไข

/ปัญหาและ ...

ปัญหาและอุปสรรค โดยระบุว่าได้ดำเนินการตรวจสอบคูปองที่ประชาชนนำไปแลกซื้อกล่องรับสัญญาณ  
ในโครงการฯ รวมแล้วทั้งสิ้น ๘,๓๐๐,๐๐๐ กว่าฉบับ ซึ่งดิฉันเห็นว่า แม้ยังไม่สามารถดำเนินการได้ครบ  
๒๒ ล้านครัวเรือนตามเป้าหมายเนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคในขั้นตอนการแจกคูปองเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยน  
ผ่านไปสู่ทีวีดิจิตอล แต่คาดว่าประชาชนจะสามารถรับชมรายการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลผ่านโครงข่าย  
ภาคพื้นดินได้แล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๗ สำนักงานจึงควรตรวจสอบหรือแสดงข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ที่มี  
น้ำหนักและไม่ก่อให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนต่อการใช้ดุลพินิจประกอบการตัดสินใจดำเนินนโยบายนี้

๓. นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่าโครงการนี้ควรครอบคลุมทั้งผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ที่ให้บริการ  
แก่ผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกหรือผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกที่มีโครงข่ายเป็นของ  
ตนเองทุกประเภท โดยเฉพาะผู้ประกอบการเคเบิลทีวี เนื่องจากถือเป็นกิจการไม่ใช่คลื่นความถี่ที่ประชาชน  
ใช้บริการและผู้ได้รับอนุญาตประกอบการเคเบิลทีวีเองก็มีหน้าที่ต่อสมาชิกตามที่ประกาศ กสทช.  
เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป ได้กำหนดไว้เช่นเดียวกับผู้ประกอบการ  
ทีวีดาวเทียม”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

  
(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)  
กสทช.