



(กสทช.)
บันทึกเหตุที่

กสทช.1003.9/188/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๘๘ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนี้ได้ ส่วนความเห็นรวมทั้งขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาห Nguyarak เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม โดยมีรายละเอียดตามวาระที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

วาระที่ ๔.๒ มหาวิทยาลัยนเรศวร ขอขยายเวลาดออกาสสถานีวิทยุกระจายเสียง มหาวิทยาลัยนเรศวร ระบบ เอฟเอ็ม ความถี่ ๑๐๗.๒๕ MHz ออกไปถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

“ดังนั้นขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากเห็นว่ามหาวิทยาลัยนเรศวรเป็น หน่วยงานที่ประกอบกิจกรรมกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับตามมาตรา ๗๔ ซึ่งได้รับความคุ้มครองตามบทเฉพาะกาลให้ประกอบกิจการได้ต่อไปจนถึงวันที่กำหนดในแผนแม่บทกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ใช้บังคับ

ดังนั้นเมื่อพิจารณาสาระของแผนแม่บทกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๙) และแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ประกอบกับกรณีซึ่ง ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ (๗๗ ตุลาคม ๒๕๕๙) มีมติในกรณีกิจกรรมกระจายเสียงเห็นควรกำหนด ระยะเวลาการถือครองหรือใช้งานคลื่นความถี่มีระยะเวลาจัดสรรระยะเวลาสูงสุดที่กำหนดไว้ ในแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ หรือไม่เกินห้าปีนับแต่แผนแม่บทใช้บังคับ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ จึงเห็นควรพิจารณาการขอขยายระยะเวลาดออกาสของสถานี วิทยุกระจายเสียงมหาวิทยาลัยนเรศวร ระบบเอฟเอ็ม ความถี่ ๑๐๗.๒๕ MHz ได้ไม่เกินวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ และเห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แจ้งให้มหาวิทยาลัยนเรศวรรับทราบมติ กสท. ครั้งนี้ โดยซึ่งในรายละเอียดเกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ตามแผนแม่บทฯ เพื่อให้มหาวิทยาลัย นเรศวรใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการอย่างรอบคอบต่อไป”

วาระที่ ๔.๑๒ การเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบรายชื่อผู้ทำงานในคณะกรรมการเพื่อดictตามและประเมินผล การปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕

“ดังนั้นขออภัยนี้ความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๓๔ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๗๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๓ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๕๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๒๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๓๖ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๓๔ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๔๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ และขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม เนื่องจากเห็นว่าการ เปลี่ยนแปลงองค์ประกอบรายชื่อผู้ทำงานในคณะกรรมการเพื่อดictตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบ การประกอบกิจการโทรทัศน์ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ โดยเป็นการปรับเปลี่ยนบุคลากร ในส่วนของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกที่มีบทบาทหน้าที่ในสถานีในลำดับรองลงมา ซึ่งดังนี้เห็นว่า

อาจก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการทำงานตามที่ กสทช.ได้แต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ความก้าวหน้าและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ของสถานีวิทยุโทรทัศน์ กองทัพบกและการรายงานสรุปผล ตามที่ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตต่อการพิจารณาข่ายระยะเวลาทำงาน ของคณะทำงานฯ เมื่อการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยเห็นว่า การสรุปผลรายงานการติดตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ของสถานี วิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ ไม่คืบหน้าเท่าที่ควรอันเป็นผลสืบเนื่องจากกองทัพบกยังไม่มีการนำส่งข้อมูล ให้คณะทำงานได้พิจารณา ทั้งที่มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่เกินกว่าหนึ่งปีแล้ว”

วาระที่ ๔.๑๖ เรื่องร้องเรียนกรณีการตรวจสอบการออกอากาศรายการ “คอมข่าว” ทางกิจการโทรทัศน์ ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่แบบบอร์บันスマชิก ซองรายการ ๒๔ TV มีเนื้อหารายการที่อาจเข้าข่ายขัดต่อ กฎหมาย

“กรณี สำนักงาน กสทช. ได้ตรวจสอบการออกอากาศรายการ “คอมข่าว” ทางช่องรายการ ๒๔TV เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๑๗.๓๐ – ๑๗.๕๔ นาฬิกา นำเสนอข่าวเรื่องราคาก๊าซหุงต้มต่อ และการดำเนินการตามกฎหมายกับอดีตนายกรัฐมนตรี ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ว่าเป็นไปโดยไม่เป็นธรรม และไม่ชอบด้วยกฎหมาย และที่ประชุมอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการ เห็นว่าเป็นการใช้ สถานีโทรทัศน์จัดการระดมจัดตั้งเรี่ยเงินเพื่อช่วยเหลืออดีตนายกรัฐมนตรี อีกทั้งการนำเสนอข่าวยังเอียง ด้านเดียวแทนที่จะเสนอโดยตั้งประเด็นและเชิญทั้งสองฝ่ายมาให้ความเห็น นอกจากนี้สำนักงาน กสทช. ยังได้มีหนังสือขอความเห็นไปยังหัวหน้าคณะทำงานติดตามสื่อ ส่วนงานการรักษาความสงบเรียบร้อย เพื่อนำความเห็นมาประกอบการพิจารณา และพบว่าคณะทำงานติดตามสื่อฯ พิจารณาโดยภาพรวมแล้ว เห็นว่า อาจเป็นการสร้างกระแสสังคมเชิงไม่เห็นด้วยต่อการทำงานของรัฐบาลและอาจมีผลกระทบ ต่อกำลังใจ ชื่งมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า ขัดต่อประกาศ คสช. และขัดต่อเงื่อนไข การประกอบกิจการโทรทัศน์ช่อง ๒๔ TV ตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงาน กสทช. และบริษัท เดโมเครชี นิวส์ เน็ตเวิร์ค จำกัด ในฐานะผู้รับใบอนุญาต และเสียงข้างมากเสนอให้กำหนดโทษ โดยการพักใช้ใบอนุญาตเป็นเวลา ๑๕ วัน นั้น

ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในเรื่องการนำเสนอเนื้อหารายการในกรณีนี้ เนื่องจากเห็นว่าการพิจารณา กรณีการนำเสนอข่าวและข้อมูลพร้อมทัศนคติที่ลำเอียง หรือเป็นช่องรายการที่มีวัตถุประสงค์โฆษณาชวนเชื่อ ทางการเมือง ซึ่งดิฉันเห็นว่า กสท.ควรมีบรรทัดฐานอย่างเสมอภาคกันในการดำเนินการของโทรทัศน์ทุกสถานี ที่เข้าข่ายโฆษณาชวนเชื่อทางการเมือง สำหรับประเด็นการกำหนดโทษ ดิฉันขอสงวนความเห็น เนื่องจากเห็นว่าควรเป็นไปตามลำดับขั้นตอนทางปกครอง ได้แก่ การตักเตือน การลงโทษปรับ การพักใช้ ใบอนุญาต ตามลำดับ ในกรณีนี้ดิฉันจึงไม่เห็นชอบที่ กสท. มีมติกำหนดโทษด้วยการตักเตือนทางปกครอง และพักใช้ใบอนุญาตเป็นเวลา ๑๕ วันเป็นลำดับถัดไป”

วาระที่ ๔.๑๗ เรื่องร้องเรียนกรณีการตรวจสอบการออกอากาศรายการ “ข่าวขั้นคนเนชั่น” เมื่อวัน อังคารที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ทางช่องรายการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ช่อง Nation TV เกี่ยวกับข่าวการจับกุมผู้บริหารบริษัทที่เกี่ยวข้องกับข่าวการทัวร์คุนย์เหรียญ มีเนื้อหาไม่เหมาะสม

“กรณี สำนักงาน กสทช. ได้ตรวจสอบการออกอากาศรายการ “ข่าวขั้นคนเนชั่น” เมื่อวันอังคาร ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๒๒.๑๐-๒๒.๑๔ ทางช่องรายการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ช่อง Nation TV นำเสนอรายงานพิเศษ กรณีการจับกุมผู้บริหารบริษัท รอยัล เจมส์ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

และบริษัท โอเอ ทรานสปอร์ต จำกัด เนื่องจากเกี่ยวข้องกับกระบวนการทัวร์ศูนย์หรียญ โดยทีมช่างเน้นขั้นอ้างว่า มีหลักฐานที่ขัดแย้งกับข้อกล่าวหาของตำรวจท่องเที่ยว กรณีสำนักงานฯ ได้นำเสนอติดผละอนุกรรมการ ด้านผังรายการและเนื้อหารายการเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุม กสท. โดยเสนอให้กำหนดโทษทางปกครอง ปรับเป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากเห็นว่า การนำเสนอข้อมูลข่าวสารอาจส่อให้เกิดความสับสน แก่ประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนในคดีว่า เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่เป็นธรรม ซึ่งการกระทำดังกล่าวของสื่อเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๓ (๕) ของประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๗/๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐๓/๒๕๕๗ รวมทั้งยังเป็นการกระทำ ที่อาจเป็นการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนซึ่งได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อันเป็นความผิดตามมาตรา ๑๓๘ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดขึ้นโดยมีตุลาประสังค์ เพื่อรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยในสังคม ดังนั้นการออกอากาศรายการดังกล่าวจึงเป็นการขัดหรือแย้งกับ มาตรา ๓๗ วรรคแรกแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๗ นั้น

ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณานี้ แม้ว่า ที่ประชุม กสท. จะยังไม่มีมติในการพิจารณา เรื่องร้องเรียนดังกล่าวโดยให้ไปหาข้อมูลเพิ่มเติมมา เนื่องจากเห็นว่า จากบทวิเคราะห์ที่สำนักงานฯ นำเสนอ มาเกี่ยวข้องกับการนำเสนอข่าวที่ไม่เป็นกลางของผู้ดำเนินรายการ และการเลือกบุคคลที่มาสัมภาษณ์ เฉพาะเจาะจงผู้สนับสนุนแนวทางการนำเสนอ ตลอดจนความมั่นใจว่างในการนำเสนอเนื้อหาที่เข้าสู่ กระบวนการยุติธรรมทางอาญา ประเด็นเหล่านี้ล้วนแต่เป็นปัญหาในเรื่องจรรยาบรรณ ซึ่งเข้าข่ายมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ โดยผู้ที่ได้รับความเสียหายเนื่องจากการ ที่ออกอากาศเป็นเท็จหรือละเอียดสิทธิเสรีภาพ เกียรติยศ ชื่อเสียงฯ ให้คณะกรรมการสั่งเรื่อง พร้อมความเห็นของคณะกรรมการให้องค์กรควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพพิจารณา ดิฉันจึงเห็นว่า กรณีนี้ไม่เข้าองค์ประกอบของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ ตามที่สำนักงานฯ นำเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ แต่อย่างใด”

วาระที่ ๔.๑๙ การพิจารณาผลการติดตามตรวจสอบการเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป และการพิจารณาคำขอยกเว้นการเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ของผู้รับใบอนุญาตประกอบ กิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายสำหรับโทรทัศน์แบบบอร์รับสมาชิก ในระบบ เคเบิล

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในวาระนี้ โดยยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สพช ๑๐๐๓.๙/๑๘๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ตามที่เห็นว่าการดำเนินโครงการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการ ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง ควรครอบคลุมผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ ที่ให้บริการแก่ผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอร์รับสมาชิกหรือผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอร์รับสมาชิก ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเองทุกประเภท โดยเฉพาะผู้ประกอบการเคเบิลทีวี ซึ่งผลการติดตามตรวจสอบ การเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายสำหรับโทรทัศน์แบบบอร์รับสมาชิก ในระบบเคเบิล ตามที่สำนักงานเสนอในวาระนี้ สะท้อนให้เห็นถึงความพร้อมหรือไม่พร้อมในการปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์ว่าด้วยการเผยแพร่บริการ โทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ซึ่งมีผู้ประกอบกิจการจำนวน ๒๖๐ ราย จาก ๓๖๖ ราย ยังไม่สามารถปฏิบัติ ได้อย่างถูกต้องตามประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าว จึงเป็นสภาพการประกอบกิจการเคเบิลทีวีในปัจจุบัน ที่ควรได้รับการส่งเสริมภายใต้โครงสร้างสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึงด้วย”

ภาระที่ ๔.๒๓ การจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารคุณภาพที่ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐) (คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคุณภาพ)

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในภาระนี้ เนื่องจากเห็นว่ากระบวนการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารคุณภาพที่ ฉบับที่ ๓ พ.ศ.... ของสำนักงานยังขาดสาระตามที่กฎหมายกำหนดให้ กสทช. ต้องปฏิบัติรวมทั้งขาดความต่อเนื่องจากแผนแม่บทฉบับที่กำลังจะสิ้นสุดลง ซึ่งดิฉันเห็นว่าเป็นประเด็นสำคัญในการจัดทำแผนขึ้นเป็นแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน จึงควรปรับปรุงให้มีสาระครบถ้วนก่อนที่จะนำไปรับฟังความคิดเห็นตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้

๑. การจัดทำแผนแม่บทฉบับที่ ๓ พ.ศ.... อันเนื่องมาจากแผนแม่บทปัจจุบันจะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ จึงเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการตามแผนแม่บทฉบับที่ผ่านมา ว่ามีความคืบหน้าในส่วนใด เป็นไปตามแผนหรือไม่ และต้องดำเนินการต่ออย่างไร รวมถึงสมควรกำหนดยุทธศาสตร์เพิ่มเติมในการดำเนินงานหรือไม่ เพื่อนำมาเป็นแนวทางการจัดทำแผนแม่บทฉบับใหม่ โดยมีความต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงการนำไปใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานจริง อาทิ ในประเด็นเรื่องการคืนคุณภาพที่เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ การจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คุณภาพที่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามที่กำหนดโดยยุทธศาสตร์ไว้ในแผนแม่บทบริหารคุณภาพที่แล้วแผนแม่บทการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฉบับปัจจุบัน

๒. สาระสำคัญที่กล่าวมาข้างต้นจึงเป็นส่วนที่ต้องนำมาพิจารณาแนวทางดำเนินการเพิ่มเติม ให้สัมฤทธิ์ผล กล่าวคือ ข้อ ๘.๒ ยุทธศาสตร์การคืนคุณภาพที่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คุณภาพที่ โดยเฉพาะกรณีการคืนคุณภาพที่ในกิจการกระจายเสียงไม่เกิน ๕ ปี นับแต่แผนแม่บทบังคับใช้ หรือวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ นี้ และ ข้อ ๘.๖ ยุทธศาสตร์การจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คุณภาพที่ ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กรณีประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ภาคประชาชนใช้คุณภาพที่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งสำนักงานยังไม่สามารถดำเนินการยุทธศาสตร์ ดังกล่าวให้สำเร็จลุล่วงได้ในปัจจุบัน จึงเป็นประเด็นที่ต้องนำมาระจุไว้ในร่างแผนแม่บทบริหารคุณภาพที่ ฉบับใหม่

นอกจากนี้ข้อมูลที่สำนักงานนำมาใช้ประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทนี้ ประกอบด้วยร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรงาน ซึ่งข้อมูลที่นำมาพิจารณาขึ้นอยู่ในขั้นของการกำหนดแผนและกฎหมายในระดับนโยบายทั้งสิ้น การพิจารณาหรือให้ความเห็นใดๆ เพื่อมีติจังย่อกระทบต่อการตัดสินใจในเชิงนโยบายรวมถึงการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามกฎหมายได้ อาทิ ประเด็นเรื่องการจ่ายค่าเยียวยาเพื่อขอคืนคุณภาพที่ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายจึงไม่มีข้อยืนยันว่าจะมีการบังคับใช้ในประเด็นดังกล่าวหรือไม่”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย


(นางสาวสุวิทยา กลางณรงค์)

กสทช.