



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๑๖๐ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสทช.

เนื่องด้วยการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตในการพิจารณาการระงับจำนวน ๒ วาระ ในการประชุม จึงขอเปิดเผยความเห็นประกอบการพิจารณา เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังนี้

**วาระที่ ๔.๔ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่**

“ดิฉันรับทราบมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ชะลอการจัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ แม้ว่าจะเป็นการระงับให้ที่ประชุม กสทช. รับทราบมติ กทค. ก็ตาม แต่ดิฉันมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. กระบวนการจัดทำประกาศหลักเกณฑ์ฉบับนี้ เป็นกรณีซึ่งที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ (๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘) มีมติเอกฉันท์เห็นชอบในหลักการ กรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ว่าด้วยการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ โดยที่สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดประชุมหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และมีผู้แทนจาก ๖๑ หน่วยงานเข้าร่วมแสดงความเห็น ตลอดจนสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการยกร่างประกาศหลักเกณฑ์ฉบับนี้เสร็จสิ้นแล้ว การดำเนินการต่อเนื่องเพื่อให้มีผลใช้บังคับจึงย่อมสอดคล้องกับกรอบเวลาตามยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ โดยเฉพาะกรณีคืนความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียงที่กำหนดให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ใช้บังคับ ซึ่งแผนดังกล่าวจะสิ้นสุดในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

๒. ประกอบกับเหตุผลในการชะลอการจัดทำร่างประกาศหลักเกณฑ์ ซึ่งฟังได้ว่าเพื่อให้สาระของประกาศหลักเกณฑ์มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ฉบับใหม่ ดิฉันพิจารณาแล้วมีข้อสังเกตว่า การปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ฉบับนี้ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งต้องพิจารณาประกอบกับสาระตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่จะใช้บังคับ เพื่อให้สาระเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายสูงสุด ดังนั้น กสทช. จึงไม่อาจกำหนดกรอบเวลาดำเนินการที่แน่นอนได้ ซึ่งเป็นการประวิงการดำเนินการทางนโยบายในการนำคลื่นความถี่ไปจัดสรรใหม่ออกไป โดยกระทบต่อนโยบายการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ตามที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่กำหนดไว้อย่างมีนัยสำคัญ”

/วาระที่ ...

วาระที่ ๕.๓.๑๑ การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) และเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐


“สืบเนื่องจากการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ เพิ่มเติมจำนวน ๒๔.๑ ล้านบาท โดยจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายเงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ประจำปี ๒๕๕๙ นั้น ดิฉันมีข้อสังเกตประกอบการพิจารณาดังนี้

๑. การพิจารณาการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายกลางปี ควรเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริงและเป็นโครงการที่ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ ซึ่งประเด็นนี้ ดิฉันได้เปิดเผยความเห็นไว้แล้วตามบันทึกข้อความที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๔๙

๒. สำหรับค่าใช้จ่ายโครงการจำนวน ๔ โครงการ ที่พิจารณาในครั้งนี้ ได้แก่ โครงการ DSO Communication , การเข้าร่วมงาน DVB Asia ๒๐๑๖, โครงการพัฒนารูปแบบและบริหารกระบวนการติดต่อสื่อสารกับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และโครงการติดตั้งเสารับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลบนอาคารสูง ล้วนเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการอยู่ในแผนงบประมาณประจำปีตามขั้นตอนของการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมและแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นการพิจารณาโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายกลางปีโดยจัดสรรภายใต้งบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ประจำปี ๒๕๕๙ อาจถูกตั้งคำถามถึงความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ในการกันเงินสำหรับเงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น

๓. ดิฉันมีความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาโครงการ DSO Communication การสื่อสารการปรับเปลี่ยนไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ซึ่งตั้งงบประมาณ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๐ จำนวน ๓๐ ล้านบาท ก่อนการดำเนินการโครงการดังกล่าว ดิฉันเห็นว่า สำนักงานฯ ควรประเมินผลการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประชาสัมพันธ์ที่วีดิจิตอลในช่วงที่ผ่านมา อาทิ เช่น ในช่วงไตรมาสที่ ๓ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานฯ ได้ดำเนินโครงการจัดจ้างผู้ผลิตและจัดการดำเนินการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ สื่อและกิจกรรมรณรงค์เสริมสร้างการรับรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิตอล ในวงเงินราว ๕๓.๕๖ ล้านบาท เป็นต้น นอกจากนี้ การดำเนินการโครงการใหม่ ควรให้ความสำคัญกับเนื้อหาในการประชาสัมพันธ์ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ ได้แก่ การแจกคู่มือเพิ่มเติม ผลการศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการยุติแอนะล็อก เป็นต้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความคิดเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ ตลอดจนดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

  
(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)  
กสทช.