



(กษท.)

บันทึกเลขที่

กษท.1003.9/43/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิณญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๐๕๓

วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. นัดพิเศษครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันอังคารที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาวาระที่ ๕.๑ เรื่อง การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งดิฉันได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าจะเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้นอกเหนือจากมติที่ประชุม ดิฉันจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

“๑. ดิฉันเห็นว่า การแย่งงบประมาณในฝั่งสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ในส่วนค่าใช้จ่ายโครงการ ได้มีการแบ่งออกเป็นงบประจำ และงบโครงการ ขณะที่สายงานอื่นๆ ไม่พบว่ามีงบส่วนโครงการออกเป็นงบประจำและงบโครงการดังเช่นที่ปรากฏในสายงานกิจการกระจายเสียงฯ ทั้งนี้ดิฉันเห็นว่าการแย่งงบประมาณในส่วนค่าใช้จ่ายโครงการเป็นงบประจำและงบโครงการมีลักษณะคาบเกี่ยวกัน ทำให้ไม่มีความชัดเจนถึงวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของการแย่งแย่งในลักษณะเช่นนี้ ยกตัวอย่าง เช่น

- ในฝั่งสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พบว่า มีโครงการภายใต้ความร่วมมือเรื่องการสนับสนุนเนื้อหารายการเพื่อคุณภาพของการกระจายเสียงในประเทศออสเตรเลีย เยอรมนี และฝรั่งเศส วงเงิน ๕ ล้านบาท ถูกจัดอยู่ภายใต้รายจ่ายอื่นของหมวดงบประจำ ขณะที่โครงการพัฒนาการใช้สื่อวิทยุกระจายเสียงเพื่อต่อต้านความรุนแรงแบบสุดโต่งในประเทศไทย ถูกจัดอยู่ภายใต้หมวดโครงการภายใต้วงเงิน ๔ ล้านบาท
- โครงการสร้างเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมายในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ วงเงิน ๕ ล้าน ภายใต้งบจัดการบริหารองค์กรของหมวดงบประจำ ขณะที่โครงการพัฒนาวิชาชีพในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ได้รับการจัดสรรภายใต้หมวดโครงการวงเงิน ๗.๔ ล้านบาท เป็นต้น

๒. สำหรับภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๕,๖๗๓.๘๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. จำนวนเงิน ๓,๗๙๒.๕๕๑ ล้านบาท ขณะที่ค่าใช้จ่ายโครงการ จำนวน ๑,๘๘๑.๘๙๘ ล้านบาท เงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ๒๐ ล้านบาท และเงินจัดสรรเข้ากองทุน ๒๗๘.๔ ล้านบาท การจัดสรรงบประมาณเช่นนี้เป็นการสะท้อนให้เห็นว่างบประมาณถูกเน้นไปที่การใช้จ่ายในการบริหารงานภายในองค์กรมากกว่าการจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนแผนแม่บท

๓. ในฐานะ กสทช.ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ดิฉันมีข้อสังเกตว่า การจัดสรรงบประมาณด้านส่งเสริมเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภคเป็นไปอย่างจำกัดโดยเปรียบเทียบกับภาพรวมของการจัดสรรงบ กล่าวคือ ในฝั่งกิจการกระจายเสียงฯ พบว่า โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียง

/และโทรทัศน์ ...

และโทรทัศน์ระดับภูมิภาค ได้รับการจัดสรรภายใต้วงเงิน จำนวน ๙.๗ ล้านบาท ขณะที่การจัดสรรงบประมาณสำหรับ ค่าจ้างที่ปรึกษาในฝั่งกิจการกระจายเสียงฯ กลับพบว่า มีวงเงินสูงถึง ๑๐๕.๘๗๕ ล้านบาท

๔. ดิฉันเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำวิจัย ควรแยกให้ชัดเจนว่า การวิจัยเพื่อการพัฒนา (สำหรับอนาคต) กับ การดำเนินโครงการภายใต้การกำกับดูแลตามประกาศ กสทช. โดยโครงการภายใต้การกำกับดูแลควรจัดสรรภายใต้งบประมาณหรืองบโครงการเพื่อดำเนินการภารกิจนี้โดยตรง สำหรับการวิจัยเพื่อการพัฒนาควรเป็นโครงการที่ขอรับการสนับสนุนโดยตรงจาก กทปส. ดังนั้น ดิฉันจึงเสนอว่า การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานในปีถัดไปควรจะต้องทำการวิเคราะห์ตั้งแต่ขั้นตอนวางแผนงบประมาณเพื่อ ตอบโจทย์ภารกิจด้านต่าง ๆ เช่น การเพิ่มเจ้าหน้าที่เพื่อติดตามบุคลากรด้านกฎหมาย การดำเนินการของคอลเซ็นเตอร์ในการรับเรื่องร้องเรียน ฯลฯ ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุภารกิจงานกำกับดูแลภายใต้ประกาศ กสทช. เป็นสำคัญ

๕. ดิฉันสนับสนุนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ทั้ง ๑๐ ข้อ โดยเฉพาะในประเด็นงบประมาณโครงการที่ผูกพันงบประมาณข้ามปี ที่ควรมีการปรับแผนการ ดำเนินงานให้สอดคล้องกับการดำเนินการจริง และสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ของ กสทช. เป็นผู้ดำเนินการโครงการ ต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อการเรียนรู้และเสริมสร้างองค์ความรู้ให้กับองค์กร ทดแทนโครงการจัดจ้างที่ปรึกษา ที่เป็นผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกเป็นหลัก ยกเว้นกรณีที่เป็นประเด็นที่ต้องอาศัยความรู้เฉพาะทางอย่างแท้จริง

๖. สำนักงานฯ ควรระมัดระวังความซ้ำซ้อนของโครงการตลอดจนผู้ที่ได้รับการว่าจ้างดำเนินการ โครงการ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและมีการกระจายโอกาสไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนจนเข้าข่ายการว่าจ้างที่ปรึกษา รายเดิมเป็นประจำทุกปี และควรควบคุมการบริหารจัดการโครงการให้ดำเนินการภายในกรอบระยะเวลาที่วางไว้ ตลอดจนคำนึงถึงการนำผลงานดังกล่าวไปใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามเป้าหมายของแต่ละ ยุทธศาสตร์”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ ตลอดจนดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็น พระคุณยิ่ง



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.