



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๑๑ วันที่ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ดิฉันมีความเห็นต่างในการพิจารณาในสามวาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว ดังนี้

วาระ ๔.๓ เรื่อง ขอความร่วมมือในการกระจายเสียงรายการ “เดินหน้าประเทศไทย” และรายการ “คืนความสุขให้คนในชาติ” ผ่านทางสถานีวิทยุชุมชน

“ดิฉันเห็นว่าในวาระนี้สำนักงาน กสทช. มิได้นำเอาประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาประกอบการวิเคราะห์เพื่อเสนอข้อพิจารณาให้ กสทช. ตามแนวปฏิบัติที่องค์กรกำกับต้องยึดประกาศหลักเกณฑ์ที่บังคับใช้ อีกทั้งกรณีนี้มีใช้กรณีที่มีเหตุภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินหรือมีกรณีอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามข้อ ๑๑ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบกับประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ในกรณีเกิดภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉิน กำหนดสาระไว้เฉพาะกรณีที่มีภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินเท่านั้น และแม้ว่าจะพิจารณาตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๗๙/๒๕๕๗ เรื่องเงื่อนไขการออกอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการ นั้นเป็นกรณีที่กำหนดเกี่ยวกับการอนุญาตให้ออกอากาศและเงื่อนไขด้านมาตรฐานเทคนิค และไม่ปรากฏสาระบังคับเกี่ยวกับเนื้อหาหรือผังรายการไว้แต่อย่างใด

ในประการสำคัญการที่ฝ่ายกิจการพลเรือน ส่วนงานการรักษาความสงบเรียบร้อย สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ในกองบัญชาการกองทัพบก มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คสช. (สธ.) ๑.๕/๑๗๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ขอความร่วมมือในการกระจายเสียงรายการ “เดินหน้าประเทศไทย” และรายการ “คืนความสุขให้คนในชาติ” ผ่านทางสถานีวิทยุชุมชน หรือที่หมายถึงสถานีวิทยุกระจายเสียงของกลุ่มผู้ทดลองประกอบกิจการ ซึ่งเป็นหนังสือที่แสดงถึงความประสงค์ในการ “ขอความร่วมมือ” กระจายเสียงเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ผลการดำเนินงานของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาล ดังนั้นการใช้อำนาจของ กสทช. เพื่อมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติสิ่งใดสิ่งหนึ่ง จึงต้องคำนึงถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ตลอดจนต้องระมัดระวังมิให้กระทำในสิ่งที่ผิดไปจากวัตถุประสงค์ของฝ่ายกิจการพลเรือน ส่วนงานการรักษาความสงบเรียบร้อย สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ในกองบัญชาการกองทัพบก ซึ่งอาจเป็นกรณีที่กระทบต่อการดำเนินงานของ คสช. และรัฐบาลในอีกทางหนึ่งได้

นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นว่า ปัจจุบันสถานการณ์บ้านเมืองไม่ได้อยู่ในภาวะฉุกเฉินดังเช่นช่วงที่ผ่านมา ประกอบกับการที่รัฐบาลมีสื่อของรัฐจำนวนมากที่เป็นช่องทางในการสื่อสารกับประชาชน อีกทั้งรายการ

/โทรทัศน์ทุก ...

โทรทัศน์ทุกสถานียังได้ออกอากาศรายการดังกล่าวตามเวลาที่กำหนด ดังนั้นเพื่อให้การออกอากาศเนื้อหา รายการได้สัดส่วนที่เหมาะสมกับประเภทกิจการและเพื่อเป็นการเปิดให้ผู้บริโภคมีสิทธิเสรีภาพในการเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารที่หลากหลาย การนำเสนอเนื้อหารายการภายใต้ผังรายการตามสถานการณ์ปกติจึงควรเป็น แนวทางที่ผู้รับใบอนุญาตควรได้ปฏิบัติต่อไป”

วาระ ๔.๑๗ เรื่อง พิจารณาความเห็นของผู้ประกอบการฯ กรณีผู้ประกอบการกิจการโครงข่ายแบบบอกรับ สมาชิก นำบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปเผยแพร่ซ้ำให้หมวดหมู่บริการโทรทัศน์อื่น ๆ

“ดิฉันเห็นว่าในกรณีนี้ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติ เป็นเอกฉันท์ กำหนดหลักการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปโดยห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบ กิจการให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตโทรทัศน์ที่ไม่ใช่คลื่นความถี่ นำบริการโทรทัศน์ ที่ให้บริการที่เป็นการทั่วไป ประเภทบริการทางธุรกิจ มาออกอากาศซ้ำ ตลอดจนมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำหลักการดังกล่าวไปจัดรับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ประเภทกิจการทางธุรกิจ และผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ และเสนอที่ประชุม กสท. เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาสืบเนื่องในคราวนี้ ดังนั้น การมีมติให้จัดทำรายงานผลกระทบฯ เพื่อเสนอที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง จึงอาจมีลักษณะเป็นการประวิง เวลาในการเข้ากำกับดูแลการประกอบกิจการ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาการนำบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปมา แพร่ภาพผ่านโครงข่ายโทรทัศน์ที่ให้บริการแบบบอกรับสมาชิก เพื่อให้การประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดิน ในระบบดิจิตอลมีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและเป็นไปตามเจตนารมณ์การกำกับดูแลของประกาศ กสทช. ว่าด้วยการจัดลำดับบริการโทรทัศน์”

วาระ ๕.๑ เรื่อง การดำเนินคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๙๑๐/๒๕๕๘

“ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๕๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอ เปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยเห็นชอบ กับข้อเสนอของสำนักงาน กสทช. ที่เสนอให้ออกคำสั่งทางปกครองไปยังผู้รับใบอนุญาตให้กระทำการอย่างหนึ่ง อย่างใดให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องปรับลดสัดส่วนการถือครองหุ้น เพื่อแก้ไขมิให้มีความสัมพันธ์ในลักษณะการเป็นผู้ที่มี ผลประโยชน์ร่วมกันของผู้รับใบอนุญาตทั้งทางตรงและทางอ้อม และความเห็นตามบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๕๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่องขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ในวาระรับรองรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุม กสท. มีการแก้ไข เพิ่มเติมมติ และโดยที่ดิฉันไม่เห็นชอบมติตามข้อ ๕ เกี่ยวกับแนวทางการนับคะแนนเพื่อลงมติ ซึ่งมีผลต่อมติที่ ประชุมในวาระเดียวกันนี้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท.ด้วย จักขอบคุณยิ่ง


(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)
กสทช.