



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิญา. กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๑
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๐๙๘ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๗
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๗ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ ดิฉันได้ลงมติและ
สงวนความเห็นไว้ในการพิจารณา วาระที่ ๔.๑ เรื่อง การสนับสนุนให้เกิดการกระจายตัวในการรับบริการโทรทัศน์
ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของดิฉัน เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท.
ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“สืบเนื่องจากที่ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตในการพิจารณาวาระนี้ต่อเนื่องจากการประชุม กสท.
ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งดิฉันเห็นว่า นโยบายการกำหนดให้กล่องรับสัญญาณ
ที่เข้าร่วมโครงการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในส่วนที่สนับสนุนให้
กล่องรับสัญญาณในระบบดาวเทียม (DVB-S2) และระบบเคเบิล (DVB-C) เข้าร่วมโครงการนั้น ควรจะต้องเป็นไป
ตามมาตรฐานเดียวกับกล่องรับสัญญาณ DVB-T2 กล่าวคือ สามารถรับชมทีวีประเภทบริการสาธารณะได้
ในช่องที่ ๑-๑๒ รับชมทีวีดิจิทัลประเภทบริการธุรกิจได้จากช่อง ๑๓-๓๖ และ รับชมช่องทีวีประเภทบริการชุมชน
ได้ระหว่างช่อง ๓๗-๔๘ ดังนั้นในชั้นการพิจารณาของที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๕ /๒๕๕๗ ดิฉันจึงขอสงวน
ความเห็นโดยมีเหตุผล ดังนี้

๑. หากกล่องรับสัญญาณประเภท DVB-S2 และ DVB-C สามารถรับชมช่องรายการโทรทัศน์
ดิจิทัลได้เพียง ๓๖ ช่อง โดยไม่สามารถรับชมช่องทีวีประเภทบริการชุมชนในระหว่างช่อง ๓๗-๔๘ นั้น จะขัดต่อ
วัตถุประสงค์ในเรื่องการให้ประชาชนสามารถรับสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิทัลได้อย่างทั่วถึง เนื่องจาก
ที่ผ่านมา กสทช. ได้มีประกาศและมติที่ประชุม ที่เกี่ยวข้องกันโยบายดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ แผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ตามข้อ ๘.๕ ยุทธศาสตร์การ
เปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนการเปลี่ยน
ไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลไว้ โดยมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๕
วันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ประกาศแผนการเปลี่ยนระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์
เป็นระบบดิจิทัล ตามความในข้อ ๘.๕ ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕)
และข้อ ๕.๖ ของแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

/ดังนั้น กสท. ...

ดังนั้น กสท. และสำนักงานฯ จึงควรยึดกรอบการดำเนินการดังกล่าวเป็นสำคัญ โดยเฉพาะกรอบเวลา การให้อนุญาตกิจการในแต่ละลักษณะและประเภทตามที่ได้กำหนด นอกจากนี้ในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ ตามข้อ ๕.๖ ยุทธศาสตร์การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล นั้นมุ่งเปลี่ยนไปสู่การรับส่งสัญญาณในระบบดิจิทัลเพื่อให้การใช้คลื่นความถี่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์มาตรา ๒๗ (๕) ของ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการใช้โครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายร่วมกัน ดังที่ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตเพิ่มเติมในส่วนการให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ประเภท ที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดในข้อ ๘ ให้ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่าย โทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลมีหน้าที่ตาม (๔) คือ ต้องจัดให้มีค่าความจุไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๐ ที่ให้บริการ สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน

๑.๒ ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการเปลี่ยนระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ เป็นระบบดิจิทัล ซึ่งประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ประกาศดังกล่าวกำหนดกรอบเวลาการ เปลี่ยนผ่านสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล โดยจะอนุญาตให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก และโครงข่ายกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ รวมถึงใบอนุญาตให้บริการกิจการบริการสาธารณะ ภายในปี ๒๕๕๕ และจะให้ใบอนุญาตกิจการบริการธุรกิจและใบอนุญาตให้บริการกิจการบริการชุมชน ภายในปี ๒๕๕๖ อีกทั้งในเวลาต่อมายังมีการพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ วาระที่ ๔.๖ เรื่อง จำนวน ช่องรายการในแต่ละประเภทกิจการในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๕ และวาระที่ ๔.๗ เรื่อง แนวทาง การอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ จากแผนการดำเนินงานข้างต้น ได้สร้างความเข้าใจต่อสาธารณชนในการเข้าถึงการรับสัญญาณ โทรทัศน์ระบบดิจิทัล ๔๘ ช่องรายการตามแผนที่กำหนดไว้

ดังนั้น การสนับสนุนเครื่องรับสัญญาณบางประเภทที่ไม่สามารถรับชมทีวีชุมชนได้จึงขัด ต่อวัตถุประสงค์ในเรื่องการให้ประชาชนสามารถรับสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิทัลได้อย่างทั่วถึงตามที่ปรากฏ ไว้ในนโยบายข้างต้น

๒. ในเรื่องหลักการกำหนดมูลค่าคุ้มครองและการสนับสนุนเครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ดิจิทัลในรูปแบบที่เข้าร่วมโครงการตลอดจนอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ดิฉันเห็นว่า ประเด็นดังกล่าวเป็นที่สนใจและถกเถียงจากสาธารณชนถึงเหตุผลและแนวคิดอันนำมาสู่ซึ่งมูลค่าคุ้มครองตลอดจนประเภทของกล่องรับสัญญาณจึงใคร่ขอเสนอแนะว่าสำนักงานเปิดเผยรายงานการศึกษาและบทวิเคราะห์อันนำมาสู่หลักการกำหนดมูลค่าคุ้มครองและประเภทของกล่องรับสัญญาณที่เข้าร่วมโครงการผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศหรือเว็บไซต์ของสำนักงานเพื่อให้สาธารณะได้รับทราบถึงที่มาของแนวคิดและการวิเคราะห์การกำหนดมูลค่าดังกล่าว เนื่องจากงบประมาณที่ใช้ในการสนับสนุนคุ้มครองสำหรับการสนับสนุนประชาชนเป็นเม็ดเงินจำนวนมหาศาล

๓. ในเรื่องกระบวนการบริหารจัดการ อันประกอบด้วย การจัดทำคู่มือ การจัดส่งคู่มือ การลงทะเบียนผู้ผลิต ผู้นำเข้า ร้านค้า การจ่ายเงินคุ้มครอง การจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศ การจัดหน่วยตรวจสอบและขึ้นเงินคุ้มครอง ตลอดจนการดำเนินการจัดศูนย์บริการเพื่อตอบข้อปัญหาประชาชน และการดำเนินงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำนักงานฯ ควรดำเนินการด้วยความรอบคอบ รัดกุม โปร่งใสและเปิดเผยขั้นตอนให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและสาธารณะสามารถตรวจสอบได้ เพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างกระบวนการ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนามติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.