



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดิฉันมีข้อสังเกตในการพิจารณาในหลายวาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังนี้

**วาระ ๓.๕ รายงานผลการแจกคู่มือเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลทีวีและแนวทางแก้ไข ปัญหาและอุปสรรค**

“สืบเนื่องจากที่สำนักงานฯ รายงานว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมการแจกคู่มือในระยะเวลาที่สาม ดิฉันมีความกังวลใจเกี่ยวกับพื้นที่ครอบคลุมสัญญาณโครงข่ายว่า มีความครอบคลุมพื้นที่ที่จะเตรียมแจกคู่มือ มากน้อยเพียงใด เนื่องจากพื้นที่แจกคู่มือในระยะที่สอง จำนวน ๑๐๐ อำเภอที่ผ่านมา ยังได้รับการร้องเรียน เกี่ยวกับปัญหาการรับชมอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ดิฉันจึงเห็นว่า ก่อนการแจกคู่มือในระยะที่สาม สำนักงานฯ ควรเสนอให้ที่ประชุมของคณะทำงานติดตามคุณภาพสัญญาณ พื้นที่ครอบคลุมและการขยายโครงข่ายโทรทัศน์ ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล พิจารณาในเรื่องคุณภาพสัญญาณก่อน

นอกจากนี้ ดิฉันยังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการแจกคู่มือซึ่งได้รับการร้องเรียนจากผู้บริโภคและเห็นว่า สำนักงานฯ ควรวิเคราะห์ปัญหาและแสวงหาแนวทางแก้ไขตลอดจนนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ปัญหาประชาชนในพื้นที่แจกคู่มือไม่ได้รับการแจก อันเนื่องมาจากไปรษณีย์ไม่ดำเนินการจัดส่งให้ตามทะเบียนบ้านที่กำหนดและพบว่า คู่มือจำนวนมากค้างอยู่ที่บ้านผู้นำชุมชน เช่น บางอำเภอในจังหวัดสุราษฎร์ธานี และอุบลราชธานี เป็นต้น ปัญหาลักษณะเช่นนี้ส่งผลให้เกิดข่าวลือตามมาว่า มีกระบวนการอันส่อเค้าไม่สุจริตในขั้นตอนการแจกคู่มือ ประกอบกับในบางพื้นที่มีผู้ใหญ่บ้านตั้งโต๊ะรับแจกคู่มือให้กับกล่องรับสัญญาณทีวีดิจิทัลบางยี่ห้อ และหากประชาชนแสดงความไม่พอใจอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย ขณะที่ตัวแทนของสำนักงาน ให้ข้อมูลในที่ประชุม กสทช. ว่า ไปรษณีย์ที่นำส่งคู่มือไปยังครัวเรือนพบว่า มีความไม่ปลอดภัยเนื่องจากระหว่างเดินทางไปแจกคู่มือมีตัวแทนจำหน่ายกล่องรับสัญญาณเฝ้าติดตาม ดิฉันเห็นว่า สำนักงานควรรวบรวมและวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อให้กรรมการรับทราบและพิจารณาหาแนวทางแก้ไขและป้องกันไม่ให้เกิดในพื้นที่ที่กำลังจะแจกในระยะเวลาก่อน
๒. ปัญหาอันเกิดจากการตรวจนับคู่มือเพื่อนำมาขึ้นเงิน ประเด็นนี้ ดิฉันต้องวางมาตรการป้องกันการกระทำที่อาจเกิดความไม่โปร่งใส และป้องกันไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติแก่ผู้ผลิตกล่องรับสัญญาณ ทั้งที่เป็นรายใหญ่ รายกลาง และรายเล็ก ทั้งนี้ดิฉันเห็นว่า การนำคู่มือมาขึ้นเงินผ่านบริษัทผู้ผลิตกล่องแทนที่จะเป็นการนำคู่มือมาขึ้นเงินผ่านร้านค้าปลีก อาจเป็นช่องทางหนึ่งที่เอื้อให้เกิดความไม่โปร่งใสในขั้นตอนของการขึ้นเงิน เป็นต้น

/๓. สำนัก ...

๓. สำนักงานควรรนำเสนอรายงานความคืบหน้าในการสุ่มตรวจการนำเลขประจำตัวกล่องที่วีดิจิตอล (serial number) ไปเวียนใช้หรือปัญหา “กล่องลม” ตามที่กรรมการเคยมอบหมายให้สำนักงานไปตรวจสอบ
๔. สำนักงานควรดำเนินการสุ่มตรวจสอบคุณภาพของกล่องรับสัญญาณ เนื่องจากในบางพื้นที่ที่แจกคู่มือ มีผู้ร้องเรียนว่า กล่องรับสัญญาณบางยี่ห้อ ไม่สามารถรับชมที่วีดิจิตอลได้ครบทุกช่อง
๕. สำนักงานควรรายงานให้กรรมการทราบถึงหนังสือท้วงติงในเรื่องกระบวนการแจกคู่มือไม่รัดกุมที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้นำเสนอมายังสำนักงาน กสทช.
๖. สำนักงานควรรายงานข้อเท็จจริงเรื่องนโยบายการแลกข้าวกับกล่องรับสัญญาณที่วีดิจิตอลโดยเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาลจีนกับรัฐบาลไทย เพื่อนำกล่องรับสัญญาณจำนวน ๕ ล้านมาแจกจ่ายยังครัวเรือนที่ไม่มีเจ้าบ้านตามที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์เดอะเนชั่น เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗”

**วาระ ๔.๕ ผลการวิเคราะห์ความเหมาะสมของการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่น ในการยื่นคำขออนุญาตใหม่ กรณีที่ใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุจำนวน ๔ ราย ๔ ช่องรายการ**

“ดิฉันมีความเห็นว่า ในการพิจารณาการยื่นคำขออนุญาตใหม่ กรณีที่ใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุ สำนักงานควรจะต้องแนบเอกสารประกอบเพื่อให้เป็นหลักฐานในการพิจารณา เช่น ประวัติการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการลงนามในบันทึกข้อตกลงใดๆ เพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขของผู้รับใบอนุญาต ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่น ความถี่ แบบขอรับสมาชิก ทั้งนี้กรรมการจะได้ใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการใช้ดุลพินิจอย่างรอบคอบ นอกเหนือจากที่ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมของคณะกรรมการกิจการไม่ใช้คลื่นความถี่แล้ว

นอกจากนี้ในเรื่องระยะเวลาเพื่อการบังคับใช้คำสั่งทางปกครองใด ๆ ภายหลังจากที่ประชุม กสท. มีมติ สำนักงานควรเร่งรัดในการจัดส่งหนังสือแจ้งไปยังผู้ได้รับใบอนุญาต และให้เริ่มนับเวลาในการบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ผู้ได้รับอนุญาตได้รับหนังสือแจ้งจากสำนักงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเข้าใจผิดในเรื่องระยะเวลา ในการดำเนินการระหว่างผู้ได้รับใบอนุญาตและสำนักงาน”

**วาระ ๔.๑๐ กรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคลื่นเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่**

“ดิฉันเห็นว่า สำนักงานควรจัดทำการศึกษาเพื่อประเมินผลกระทบอย่างรอบคอบ นอกเหนือจากการ นำกรอบหลักการไปรับฟังความคิดเห็น เนื่องจากการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวจะมีผลกระทบกับผู้ที่เกี่ยวข้องในระยะยาว ทั้งนี้ในการพิจารณามาตรการเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบในกรณีการปรับปรุงการใช้ คลื่นความถี่ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาจะต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ แผนแม่บทกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

/โดยไม่มี ...

โดยไม่มีการเปิดช่องยกเว้นให้กับผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓ แห่งพ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ นอกจากนี้แนวทางและกรอบระยะเวลาในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ต้องดำเนินการตามกฎหมายโดยปฏิบัติตามขอบเขตและเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ของผู้ได้รับใบอนุญาตในการใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล และคำนึงถึงการประกอบกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ จำนวน ๑๒ ช่อง และ ประเภทบริการชุมชน จำนวน ๑๒ ช่อง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นข้างต้นบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.