



(กสท.บ.)
บี.บี.เค.คอม.ที
กทท.1003.9/26/2560

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๒๖ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีการพิจารณาระเบียบวาระการประชุม ดิฉันขอเปิดเผยและสงวนความเห็นในการพิจารณาหลายวาระ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

วาระ ๔.๑ การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๖๐ ของสถานีวิทยุกระจายเสียง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ระบบเอฟเอ็ม ความถี่ ๑๐๗.๒๕ MHz

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ โดยยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๙๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๒๐๒ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๙ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๒ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๖ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กรณีการอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๖๐ ของสถานีวิทยุกระจายเสียง เนื่องจากเห็นว่า การให้ความเห็นชอบผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๖๐ ของสถานีวิทยุกระจายเสียง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ระบบเอฟเอ็ม ความถี่ ๑๐๗.๒๕ MHz ในครั้งนี้ นั้น ถือเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้รับการขยายระยะเวลาการเรียกคืนคลื่นความถี่ ตลอดจนได้รับความคุ้มครองให้ประกอบกิจการกระจายเสียงต่อไปอีก ๕ ปี ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสถานีวิทยุกระจายเสียง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี นำส่งผังรายการล่าช้าหรือไม่เป็นการปฏิบัติตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๒ โดยต้องจัดทำและเสนอผังรายการและสัดส่วนรายการก่อนเริ่มให้บริการอย่างน้อย ๑๕ วัน จึงเป็นกรณีที่ กสทช. ต้องกำกับดูแลอย่างเคร่งครัดต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ควรกำกับดูแลตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ ที่ประสงค์จะส่งเสริมอุตสาหกรรมกิจการวิทยุกระจายเสียงให้เกิดประสิทธิภาพและสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการกำกับดูแลการประกอบกิจการตามกฎหมาย อาทิ การกำกับให้กรมประชาสัมพันธ์ ปฏิบัติตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๘ ของพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กล่าวคือ กรมประชาสัมพันธ์จะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ เว้นแต่เป็นการหารายได้โดยการโฆษณาหรือเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับงานหรือกิจการของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ สมาคม มูลนิธิฯ ตลอดจนกำกับให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปฏิบัติตามมาตรา ๒๔

/กล่าวคือ ให้ ...

กล่าวคือ ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานสถานะทางการเงินโดยแสดงรายรับและรายจ่ายที่ถูกต้องตามความเป็นจริงเสนอต่อคณะกรรมการ ตามที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงมีสถานะเป็นผู้ได้รับอนุญาตตามความในมาตรา ๘๓ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นและตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช.

อนึ่ง ตามที่ดิฉันได้มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ ดังนั้นจึงเห็นควรให้สำนักงาน กสทช. เร่งรัดการเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้สาธารณชนทราบ ตามมาตรา ๘๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่ได้รับแจ้งภายใต้บทบัญญัติเดียวกัน พร้อมทั้ง รายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ และที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติให้ความเห็นชอบ เผยแพร่ต่อสาธารณชนตามที่กฎหมายกำหนด”

วาระ ๔.๒ การพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงข้อมูลของสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ระหว่างวันที่ ๗ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ (สำหรับผู้ยื่นคำร้องขอเปลี่ยนแปลงครั้งแรกก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘) และระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากเห็นว่ากรณีซึ่งที่ประชุมเห็นชอบเกี่ยวกับแนวทางหรือขั้นตอนภายหลังการเปลี่ยนแปลงข้อมูลทางเทคนิค และการกำหนดค่าธรรมเนียมในการพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงข้อมูลทางเทคนิค โดยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับค่าภาระแรงงานที่เกิดขึ้นนั้นเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้น ซึ่งดิฉันเห็นชอบในกรณีที่เปิดช่องให้กรรมการใช้ดุลพินิจไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายสำหรับสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการในประเภทบริการสาธารณะและประเภทบริการชุมชนในกรณีที่เป็นอุปสรรคต่อการทดลองประกอบกิจการหรือเป็นภาระเกินสมควรแล้วแต่กรณี แต่อย่างไรก็ตามดิฉันเห็นว่า กสทช. ควรคำนึงถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะยาวสำหรับกิจการกระจายเสียงในภาพรวม โดยเฉพาะการทบทวนเกี่ยวกับการยุติกระบวนการอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและนำเข้าสู่ระบบการให้อนุญาตในกิจการกระจายเสียงตามประเภทที่กฎหมายกำหนดต่อไป”

วาระ ๔.๘ เรื่องร้องเรียนกรณีขอให้ตรวจสอบการออกอากาศรายการ “หยิบข่าวมาคุย” เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ทางช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสม

“สืบเนื่องจากที่สำนักงาน ฯ ได้รับเรื่องร้องเรียนให้ตรวจสอบเนื้อหารายการหยิบข่าวมาคุยออกอากาศผ่านช่อง PEACE TV เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ รายการดังกล่าวออกอากาศเป็นประจำทุกวันจันทร์ถึงศุกร์ เวลา ๑๑.๐๐ -๑๒.๐๐ นาฬิกา ผู้ร้องเห็นว่า รายการดังกล่าวมีเนื้อหาไม่เหมาะสมและการดำเนินรายการอาจก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคม และต่อมา สำนักงานฯ ได้ตรวจสอบรายการพบว่า ผู้ดำเนินรายการได้

เชิญแขกรับเชิญคือนายศรี อินทบัณฑิต มาร่วมรายการ การนำเสนอได้มีการอ้างบทความของหนังสือพิมพ์ เดลินิวส์ โดยกล่าวว่า “การปลูกผีปรองดองขึ้นมาจากหลุมครั้งที่ ๒ ขั้วการเมืองใหญ่อย่างเพื่อไทย ประชาธิปัตย์พร้อมใจกันส่งสัญญาณประสานเสียงสนับสนุนการปรองดองยกเว้นสุเทพ” ต่อมาที่ประชุม คณะอนุกรรมการด้านผังรายการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้เชิญผู้รับใบอนุญาตมา ชี้แจงข้อเท็จจริง โดยที่ประชุมอนุกรรมการเสียงข้างมากมีมติเห็นว่า มีเนื้อหาที่นำเสนอมีความสับสนซึ่งอาจจะ ทำให้ประชาชนที่รับฟังเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนหรือสับสนในเนื้อหารายการ รวมไปถึงสร้างให้เกิดความ ขัดแย้งในสังคม โดยยกตัวอย่างประโยคที่วิเคราะห์ในรายการว่า “ข้อขัดแย้งมันเกิดจากการที่ทหารไม่ใช้ความ เด็ดขาดในการที่จะเข้าไปยุติปัญหา แต่ต้องการจะยึดอำนาจของปัญหาตรงนั้นหยิบปัญหาตรงนั้นมาเป็นตัวแปร แล้วก็มายึดอำนาจ เพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองมาสู่การรัฐประหาร” เป็นต้น ที่ประชุมอนุกรรมการฯ เสียงข้างมาก เห็นว่า เนื้อหารายการในลักษณะดังกล่าวมีความสับสนซึ่งอาจจะทำให้ประชาชนที่รับฟังเกิด ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนหรือสับสนในเนื้อหารายการ รวมไปถึงจนถึงการสร้างให้เกิดความขัดแย้งในสังคม อัน เนื่องมาจากลักษณะหรือวิธีการ ในการนำเสนอเหตุการณ์ต่าง ๆ ของผู้ดำเนินรายการ ซึ่งเป็นที่รู้จักในกลุ่มผู้ชม รายการถึงทัศนคติหรือการเมืองและสังคมที่ต้องห้ามตามประกาศ คสช.๑ โดยมีที่ประชุม เสียงข้างน้อย ๒ เสียง ได้แก่ นายจอน อึ้งภากรณ์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิรงรอง รามสูต ที่เห็นว่า กรณีการออกอากาศ รายการไม่ขัดต่อประกาศ คสช.๑ นั้น

ดิฉันสงวนความเห็นประเด็นเนื้อหารายการ เนื่องจากเห็นว่า ยังไม่เข้าองค์ประกอบตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ พ.ศ.๒๕๕๑ นอกจากนี้ยังมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การนำเสนอเนื้อหาของช่องรายการใด ๆ ที่เข้าข่ายการเป็นช่องรายการที่เลือกข้างทางการเมือง กสท.ควร กำหนดกรอบกติกาเดียวกันในการกำกับทุกช่องรายการที่อยู่ในเกณฑ์ดังกล่าวเพื่อให้มีความชัดเจนต่อการ ใช้ดุลพินิจที่ไม่เลือกปฏิบัติกับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเท่านั้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.